



# 广东省农业生产托管服务 典型案例汇编

指导单位：广东省农业农村厅农村合作经济指导处

编制单位：广东省现代农业服务业联盟

广东省农民专业合作社联合会

编制时间：2022 年 2 月

## 目 录

（一）创新模式机制，促进生产托管服务规模化发展.....	1
（二）发挥互联网平台优势，带动小农户增产增收.....	5
（三）协办体系助托管，农业难题易破解.....	9
（四）多模式开展农业托管服务，全方位提升生产经营效益.....	12
（五）健全托管服务体系，助力农业生产提质增效.....	17
（六）优质高效技术托管，激发荔枝产业活力.....	22
（七）健全托管服务体系，破解种地增收难题.....	28
（八）创新模式推动资源整合，生产托管实现多方共赢.....	33
（九）发展全方位服务，满足农户样化需求.....	37
（十）整合要素创新机制，合力提升托管效益.....	42
（十一）坚持党建引领 创新托管模式 高质量推动农业生产社会化 服务.....	47
（十二）“四抓四促”扎实推进农业生产托管服务工作.....	50
（十三）实施生产托管新举措 助推乡村振兴增活力.....	52

# (一)

## 创新模式机制，促进生产托管服务 规模化发展

——广东省茂名市化州市

化州市位于广东省西南部，全市总面积 2356.52 平方公里，耕地面积 88 万亩，总人口 180 万人，农业人口约 138 万人。化州不仅是“中国化橘红之乡”、罗非鱼养殖第一县、沉香种植第一县、蚕桑种养第一县，还是全国产粮大县、生猪调出大县。2020 年，化州市承担了广东省农民专业合作社高质量发展整县推进、承包地经营权流转等试点任务。2021 年，化州市开始实施农业生产托管项目，在实施过程中将农业生产托管与土地流转、土地整合整治、撂荒地复耕复种等工作相结合，探索了“村集体流转集中+生产托管”“小农户土地股份合作+生产托管”“托管员统一组织+生产托管”三种规模化服务模式，为破解“谁来种地、怎么种地”，引领小农户融入现代农业发展，探索了有效路径。2021 年上半年，完成项目任务 2 万亩次，带动全市农业生产托管面积 20 万亩次，服务农户超过 15 万户，其中粮食生产托管服务面积超过 10 万亩次，其中撂荒地复耕复种 8550 亩。

### 一、全面动员，全域推开

**一是加强组织领导。**化州市坚持“政府牵头、多方参与、市场运营、开放共享”的原则，成立由市政府分管领导担任组长的项目工作领导小组，加强组织领导和统筹协调，明确任务目标，出台配套文件，细化方案措施，确保了工作扎实有序开展。

**二是强化政策和服务内容宣传。**通过培训会、现场会、宣讲会、新闻报道等方式，把农业生产托管服务政策和服务内容宣传到位。今年以来，全市召开农业生产托管业务培训会议 3 场，举办现场会 2 场，当地电视台、报纸等新闻媒体专题宣传报道 5 次以上，派遣工作组进村入户宣讲或设办座谈六十多场，组织人员派发宣传单九千多份。

**三是建设示范基地全域推进。**化州市有农业社会化服务主体 507

个，其中具有全程托管能力的服务主体 14 家。通过公开遴选确定 4 家服务组织作为项目实施主体，托管作物包括粮食、水果、蔬菜、南药等，服务范围覆盖全市 23 个镇（街道）334 个行政村。分区域、分作物重点培育了那务镇那冰村水稻生产托管示范基地、合江镇大石头村水稻生产托管示范基地、中垌镇东京塘村蔬菜生产托管示范基地、南盛街道蒲山村沙姜生产托管示范基地等 9 个示范基地。

## **二、搭建平台，整合资源**

针对农户需求分散、服务资源分散的现状，化州市重点培育了农民合作社服务中心和生产托管服务协办体系，一方面将农户需求有效整合，一方面将服务资源有效整合。生产托管服务协办体系的功能定位，通过托管员队伍，将农户服务需求进行整合，提高农户组织化程度；通过组建服务型合作社、服务联盟等，将分散服务资源整合起来；协调服务需求和服务主体，精准匹配需求供给降低对接成本；协调确定本区域服务价格、服务标准，提供规范化服务合同文本，推进本区域生产托管服务的标准化规范化；跟踪服务过程和服务反馈，加强对服务组织协调和监督，确保服务质量。

目前，全市初步形成了“市级服务中心、镇级服务站、村级托管员”三级服务协办体系，已整合合作社 263 家、农机手 286 名、乡土专家 40 多名。同时，推广应用“粤农服”托管助手小程序，推动农业生产托管服务下单、合同签订、作业记录、作业验收、项目支付等线上化，实现服务合同、服务标准、服务价格、服务验收的标准化、规范化，从而推动农业生产托管服务行业的规范发展。

## **三、整治在先，夯实基础**

化州市在尊重农户意愿、注重保护农民土地承包权的基础上，有序开展耕地整治，构建了服务规模化的长效支撑机制。

**一是做好前期组织动员和土地测量工作，打消农户顾虑。**指导村委会多次召开村民大会，加强“三权”分置政策、土地流转、农业生产社会化服务等政策的宣传。在将土地集中连片前，引进国土测量专业队，用无人机航拍测绘技术，将农户地块的“四至”现状航摄测绘成图，并按农户人口、耕地面积进行造册登记签字确认，明确各自地

块权属，便于溯源。

二是**综合考虑不同农户农业生产需求，开展经营权预流转**。村集体组织发动农民签订预流转协议书，农户将土地经营权统一预流转到村集体，由村集体进行统一规划、统一经营。个别有亲自耕作要求的农户，村集体开辟特定耕作区域，按照农户原有面积妥善安排，既满足村集体发展经济的利益，又照顾到小部分农户的特殊需求。

三是**开展土地整治，推进“小块”变“大块”**。村集体实现耕地集中后，进行统一规划、连片经营，并与服务主体共同出资，修整田埂、边沟、道路，合并小块土地，为机械作业创造条件。如那冰村集体经济组织投入 3.4 万元、服务主体投入 2.6 万元，进行集中连片全程托管耕地整治，18 个村组 390 户的地块数减少到 182 块，单个地块由原来平均 0.8 亩变成 3.4 亩，消除了大部分“插花地”，机耕路“从无到有”，实现了全程机械化作业。

#### 四、创新模式，连片服务

化州市针对土地细碎分散瓶颈，创新了三种服务规模化推动方式。

一是**“村集体流转集中+生产托管”模式**。那务镇那冰村引导小农户将耕地流转至村集体经济组织，按 500 元/亩保底农户收益，再交给翔龙农业公司全程托管。翔龙农业公司与另一家种养专业合作社合作，由其提供品种选择、烘干仓储、产品销售等服务，形成了水稻全链条托管服务。目前，那冰村早稻完成两块 500 亩耕地的流转集中，由于效果明显，晚稻增加到 620 亩，涉及 18 个村组，其中撂荒地 200 多亩。

二是**“经营权入股集中+生产托管”模式**。村集体引导农户将土地经营权预流转到村集体经济社，再入股（1 亩为 1 股）到村经济联合社托管项目，作为托管经营收益分红依据。村经济联合社将水稻生产全程托管给专业服务公司，统一对外开展合作经营。按照这种托管模式，合江镇大石头村形成了“农户+组级经济社+村级联合社+服务主体”的托管组织模式，优先确保每年 550 元/亩兜底收益，其中农户 500 元/亩，组级经济社 30 元/亩，村级经济联合社 20 元/亩。当水稻产量超过 1100 斤时，超过部分采取 5:5 的分配方式（即经营主体

与村集体各占 50%)。

三是“托管员统一组织+生产托管”模式。托管员组织农户统一接受托管服务、签订托管合同，按照服务面积予以提成。2021 年早稻机收环节，那务镇高华村的托管员，组织本村农户 272 户、625.6 亩水稻接受机收托管服务，还配合收集农户信息与调度农机作业。翔龙公司按每亩 2 元提成给托管员作为劳务费。

### 五、成效显著，多方共赢

一是推动了撂荒地复耕复种，有力保障了粮食安全。2021 年，化州市通过实施水稻生产托管项目，推动水稻早造撂荒地复耕复种 8550 亩，晚造撂荒地复耕复种超 1 万亩，预计增加粮食产量 1100 万斤。农业生产托管已经成为化州市撂荒地复耕复种、粮食播种面积增加和产量提高的主要实现路径，有效保障了粮食安全和重要农产品供给。

二是推动传统农业转型升级，促进农业生产绿色发展。在实施生产托管的过程中，同时导入了先进的技术、管理、设备等要素。如那务镇那冰村开展水稻生产托管示范，推广新作物品种、展示新技术，实行集约化和标准化的种植方式，实现了“三减三增”（即：减药量、减农残、减成本；增药效、增产量、增收益）。据测算，每亩减少化肥用量 15kg 以上，节约肥料与人工投入 50 元/亩，并且在农药减量 20%以上的情况下防效仍优于传统农药。

三是推动小农户与现代农业有机衔接，实现农户和集体的双增收。通过生产托管实现了农业生产的品种、耕种、田间管理、作业、收获、收购等方面“六统一”，为小农户融入现代农业发展搭建了桥梁。服务主体还开展联合合作，整合服务资源，对接技术指导、加工销售、品牌运营等全链条服务，把小农户农业生产环节变成现代农业产业链的有机组成部分，帮助小农户收获节本增产增效带来的收益。据统计，全市推行农业生产托管服务的村落，农作物标准化种植率达 80%，每亩降低生产成本 25%—30%，村集体经济收入平均增加 1.5 万元/年。

## （二）

# 发挥互联网平台优势，带动小农户 增产增收

——深圳市五谷网络科技有限公司

深圳市五谷网络科技有限公司（以下简称“五谷网络”）成立于2014年初，是一家集互联网+农资电商平台+农业社会化服务+农业技术推广为一体的现代农业服务公司。五谷网络立足广东，服务全国，在广东省特色经济作物方面逐步形成“农资供应互联网化、服务模式创新化、新型培训职业化、就业培训体系精准化、收果订单化、田间管理数智化、劳务本地化”的互联网农业服务新模式。截至目前，五谷网络在广东省内服务面积达32万亩。在全国范围内组织领办了开展土地流转、土地复垦、土壤整治、农机服务、粮食种植、果树种植、耕种防收、收粮收果、品牌打造等34个农民专业合作社和642个家庭农场。

### 一、建立全产业链服务体系，促进生产降本增效

一是建立产前互联网化农资供应体系，降低小农户农资采购成本。五谷网络旗下大丰收农资商城与先正达、巴斯夫、诺普信、金正大、云图控股等100余家厂商合作，通过集中采购农资降低成本，小农户通过互联网平台可以获得优质农资产品。截至目前，广东地区用户数累计已达到7万人，累计成交订单30万笔，成交额超过6000万。众多小农户通过大丰收农资商城享受到优质低价的农资产品，降低了生产成本。

二是打造产中标准化技术服务体系，帮助种植者实现标准化生产。五谷网络结合不同经济作物类型和生态特征，打造标准化技术体系。针对广东地区特色经济作物，五谷网络开发了柑橘、火龙果、荔枝龙眼、葡萄等作物的全年种植方案，对生产技术规程、关键生产环节技术管理方案、重要管理节点的农资施用规范、关键病虫害的诊断与绿色防治手册等板块的标准建立与推进实施进行长线布局，对作物理想

状态、管理技术、异常现象及精准对策等方面作出标准化指引，从而构建可复制、可推广的标准化作物生产技术解决方案，推动相关特色农产品种植标准化，产品品质不断升级。韶关久荣农业原本种植技术和管理水平薄弱，柑橘产量不达预期。2020 年 10 月起，韶关久荣农业和五谷网络签署技术托管协议，全程采用五谷网络的种植方案和农资产品，半年左右时间，整体园区树势良好，病虫害得到有效防治，成为当地标杆的优质园区之一。

**三是构建产后订单化收果体系，帮助搭建销售渠道，提升种植者收益。**五谷网络和集团下属企业丰诚上品合作，打通各农产品直供环节，为家乐福、每日优鲜、钱大妈等农产品电商平台提供优质农产品，同时丰诚上品入驻学习强国、粤省事等官方平台，不断拓宽农产品销售渠道。广州南沙卡尔森火龙果基地利用五谷网络提供的销售渠道资源，将优质农产品直供商超，实现优质优价。与等待果商上门收购方式相比，售价可增加 5%以上。

## **二、创新服务利益联结机制，促进农户增产增收**

五谷网络通过和农业产业园、生产基地合作，参与土地流转过程，将小农户土地集中，进行统一的品种规划和全年方案制定，打造标准化种植基地，带动小农户增产增收。

由五谷网络提供服务的韶关南雄市优源阳光玫瑰葡萄现代农业产业园，种植面积达 2000 亩。该基地于 2018 年 10 月正式启动土地流转，将小农户土地流转至农业产业园，同时委托五谷网络进行技术服务，打造“服务方+农业产业园+小农户”的利益联结模式。农户每年土地收入 1100 元/亩，包括 600 元/亩租金，500 元/亩兜底分红，每五年递增 20%，村集体也可获得一定的利润保底分红。五谷网络为产业园出具植保营养方案，定期巡园勘察作物生长状况，进行农产品品牌包装打造，并协助对接农产品销售渠道。同时承接产业园的数字农业升级工作，包括智能水肥一体化设备升级、智慧农业软件定制开发、园区种植数据的长期采集和分析以及相关硬件的搭建。五谷网络通过科学管理，帮助产业园的产品提质增产，提升品牌竞争力，促进产业园和当地小农户增产增收。



### 三、开展职业化农民新型培训，提供农业人才支撑

一是搭建线上、线下农业知识传播体系，普及农业知识。五谷网络大力搭建“线上网络平台+线下植保万里行”农业知识传播体系。在线上网络平台方面，五谷网络近年来开拓了以大丰收植保作物自媒体矩阵为主的现代化农业信息服务平台，目前已涵盖 10 大作物，共发布了 6000 余篇农技文章和视频节目，累计传播达 8000 万次，已成为农户了解种植技术、行业资讯、植保方案的渠道入口。在线下植保万里行方面，2017 年以来，大丰收植保联合中国农业技术推广协会，推出了全国大型公益农技巡回讲堂活动——大丰收植保万里行。利用植保万里行活动，五谷网络邀请农业专家走到农户身边，现场帮助农户解决农业生产问题。截至目前，五谷网络在广东地区已开展植保万里行活动 26 场，帮助 3200 人解决农业生产难题。

二是培育广东省精勤农民，提升农户种植和管理水平。2021 年，广东省农业农村厅主导与省内农民职业教育平台-“天天学农”合作创建了“广东精勤农民网络培训学院”，联合团省委、省妇联共同推广，为全省一百万名以上农民（含农业从业人员）提供包含八大类目超过 3500 节课程为期一年的线上“免费学位”。五谷网络联合“天天学农”，针对社会化服务方向共同开展线上职业农民培训。截至目前，全省范围内已有 78 万名精勤农民参与培训，学员平均学习时长超过 220 分钟。

三是建立精准化就业培训体系，有效提升小农户农事管理技能。2020 年公司联合“天天学农”在南雄市开展“线上+线下”的“创业+就业”培训课程，重点针对土地流转农户的田间操作、管理技能展开就业培训。培训过程中合理安排培训班次和培训工种，采取送培入乡、送技进村、“互联网+”等多种方式开展就业培训工作，期间共培训 32 名小农户全面掌握剪枝、施肥、病虫害防治等农事管理技能。培训合格后，结合公司在南雄市现有的社会化服务基地，直接派往各基地再就业，目前在五谷网络服务的种植基地中实现再就业的小农户有 26 人，再就业率达 81.25%。

### 四、引入农业生产新兴技术，提升服务科技水平

**一是推广病虫害识别软件，提升病虫害诊断精准度。**传统农业生产过程对人工经验过度依赖，但随着人口老龄化程度不断加剧，农业从业人口不断减少，未来的种植者必须从依靠人的经验转向依靠科技工具。五谷网络所属的丰农控股集团旗下识农公司开发了农作物病虫害识别软件“识农”，借助人工智能技术，通过手机拍照识别即可诊断作物遭遇的病虫害，并给出农事操作建议，推荐防护产品。五谷网络和“识农”软件合作，利用遍布各地的线下服务人员，不断向种植者推广“识农”软件。截至目前，“识农”软件用户达到 50 万，众多种植者通过人工智能技术提升了农事操作效率。

**二是研发数智化田间管理工具，提升农业管理效率。**五谷网络基于长期积累的多源产业数据和农业丰产专家知识系统，研发了“数智丰农 DAP 管理系统”。将农业数智化综合服务平台应用于公司服务的园区中，推动农业社会化服务的数据驱动、智能分析与精准管理。广州南沙卡尔森火龙果基地采用数智丰农管理系统中的模型进行智慧农业决策。该模型预测自然批次的火龙果现蕾日期与实际情况最小仅差 1 天，根据特征量计算每天补光时间，进行动态补光，节省补光电费成本，每百亩地每年可节约电费约 3-6 万元。可根据各地气候数据，为产期调节决策提供支持，寒潮来临时，模型预测积累值进行预警，每百亩地每年可节省无效补光电费成本约 3.8 万元。

### （三）

## 协办体系助托管，农业难题易破解

——韶关市曲江区胜意农机专业合作社

广东省韶关市曲江区胜意农机专业合作社成立于 2012 年，现有社员 100 人，其中农机手 80 人，农机具 208 台（套），具备水稻耕、种、防、收、烘干等全程托管服务能力。合作社长期深耕农业机械技术应用与推广服务领域，2020 年被农业农村部评为“全程机械化+综合农事”服务示范综合实体，并获得 2020 年中国农机行业年度农机化杰出服务奖，2021 年 6 月被确定为曲江区农业生产托管服务中心承接主体。合作社依托农机装备齐全、服务体系健全的优势，通过资源整合、组织联合、利益联结等机制和培育人才、搭建协办体系、整合资源等组织方式，实现了服务需求规模化、服务资源全程化、服务内容专业化，有力提升了当地农业社会化服务水平。2020 年，胜意合作社水稻服务面积 17.8 万亩，营业额 980 万元。

### 一、建队伍——健全服务体系

合作社现有成员 100 人，包括农机手 80 人、农机维修技师 10 人、培训教员 6 人；拥有各类农机具 208 台（套），包括大型拖拉机 45 台、收割机 7 台、乘坐式插秧机 10 台、无人植保（直播）飞机 18 台，旋耕机 30 台、手扶式插秧机 15 台、烘干设备 1 套，具备机械化耕地、播种、收获及高效植保等全过程机械化作业服务能力。自开展农业生产社会化服务以来，合作社坚持为更多农户提供专业优质的托管选择。聘用专业技术人员带头组建机耕作业服务队、机插机收作业服务队、植保无人机飞防队、农技服务队等多个专业化服务团队，提供菜单式托管服务，推出近 10 种托管套餐供选，为广大农户和新型经营主体解决“谁来种地”“怎样种地”等问题，目前托管耕地规模已超过 17.8 万亩。

### 二、统需求——探索协办模式

实现小农户需求由“散”到“统”，规模化推动农户接受社会化

托管服务，是促进小农户和现代农业有机衔接的重要突破点。韶关市曲江区农户老龄化、兼业化严重，生产托管需求强烈，但耕地细碎、规模小、需求分散，难以形成规模化的农业生产托管需求。2021年初，合作社依托原有工作基础，积极承接生产托管服务中心建设，率先探索托管员队伍建设，在镇村设立托管员，整合分散的托管服务需求，由合作社统一提供服务，实现托管服务集中连片、统一作业，形成了“托管服务中心+服务主体+托管员”托管新模式。合作社托管员的选聘条件主要是有一定组织协调能力和懂电脑操作、易于接受新事物，以村组干部、新型经营和服务主体负责人等农村能人为主。托管员扮演了服务需求组织者、政策宣传者、信息联络者角色，日常主要进村入户了解掌握农户实际需求，引导小农户改变传统耕种模式。

自启动协办体系建设工作以来，合作社已培育近 50 名托管员，其中不乏村委干部兼任托管员。托管的实际需求来自农户，托管员只承担需求的组织协调和供需对接的职能，不影响农户对土地的经营管理权利。截至目前，通过社员和聘任托管员的组织力量，合作社已带动超过 1.1 万户农户接受农业生产托管服务。以水稻托管为例，通过整合分散的服务需求，每亩可降低生产成本约 200 元，亩均产量提高 200 斤，可为农户带来约 250 元的亩均增收。

### 三、聚资源——打造协同平台

为进一步提高区域社会化服务的综合实力，合作社牵头联合曲江区其他 4 家从事农业社会化服务的合作社，共同组建马坝人农机服务农民专业合作社联合社。联合社的成立加强了服务组织间的沟通合作，助推区域托管水平更上台阶。

**一是增强服务能力。**胜意农机专业合作社通过联结和互助将区域服务组织的资源整合起来，突破单一主体规模局限性，聚合区域农机、农技资源，具备为农户提供集生产、收割、烘干、销售等环节的“一条龙”服务能力。**二是保障服务规范。**胜意农机专业合作社带头组织研究，制定规范统一的服务流程、合同文本、服务标准和服务价格，形成一套区域社会化服务规范体系，要求所有成员按要求开展托管服务。除了与农户签订托管合同和作业确认书外，托管服务的实施情况

必须在镇村通知栏公示，经镇村代表监督确认，并提供可查询的农机作业轨迹。公开规范的服务流程确保了服务质量，规避了服务纠纷，保障服务双方权益。**三是优配服务资源。**联合社作为曲江区农业生产社会化服务的集成平台，可对区域内的服务资源进行调度和优化配置。胜意农机专业合作社拥有 80 名机手，组建联合社后，可供调度的机手达到 200 名，由联合社统一进行接单和发单，在收集服务需求后，集中服务资源进行匹配，制定高效作业方案。实施方案兼顾时效性和就近服务原则，极大地提高了集中作业效率，降低资源调度成本，区域农业社会化服务工作得以有条不紊开展。目前，联合社服务范围已拓展至周边县区和邻近省份。

#### **四、强支持——夯实本土力量**

合作社先后创办了拖拉机驾驶员培训学校和无人机操作培训学校，积极开展各类农机和农机专业培训，累计培训拖拉机机手 3100 人次，培训无人飞机手 500 人次；协助省、市、县各级农业部门举办农机现场演示会共 20 余场次。随着农业生产社会化服务的市场逐渐扩大，合作社也愈加重视充实基层机械化服务人才队伍，将培育本土机手作为工作重点，以人才建设推动现代化农业技术更好地深入乡间田头。

**一是强化指导。**配备专业师资力量讲解机械操作规范、生产安全事项等内容，要求机手必须通过培训，持证上岗。新机手每次作业均由合作社派员现场指导，协助保质保量完成操作任务。**二是分期付款。**对于暂时无法全款购机的机手，合作社实行“先提机，后补款”的支持方式，让机手能够先投入业务。**三是回本激励。**合作社依托自身平台优势对接服务需求，负责接单后再派单，可保障新机手作业量，鼓励多劳多得，基本可保障以一年的作业收入抵消购机成本，增强机手的信心。通过一系列支持措施，合作社今年已经培育了超过 30 名新机手，为合作社拓展农业社会化服务奠定了人才基础。

## （四）

# 多模式开展农业托管服务，全方位提升生产经营效益

——江门天禾农业服务有限公司

江门天禾农业服务有限公司（以下简称“天禾”）位于广东省江门市台山市，成立于2016年10月，是广东省供销合作联社下属广东天禾农资股份有限公司设立的专门开展农业社会化服务的组织，是江门市重点农业龙头企业，是台山市农民专业合作社服务中心和台山市生产托管服务中心的承接主体。

天禾拥有年轻化、专业化、高学历的工作管理团队55人，平均年龄32岁，聘请联结基层供销社、种植合作社、农资零售门店等48人，属地农机作业手64人。拥有植保无人机设备2百多台，插秧同步侧深施肥机3台，配送货车10台，虫害监控物联网系统4套，其他小型服务设备设施若干，各类农机设备超过300台。为台山及周边地区的水稻、马铃薯、莲藕、柑橘等多种农作物提供病虫害统防统治、配方肥料统配统施、农机作业服务、种植技术培训示范等生产托管服务。先后获得“全国统防统治服务百强组织”“全国统防统治星级服务组织”“广东省青年文明号”“广东省十佳农业社会化服务主体”“广东省农业技术推广二等奖”等荣誉。

### 一、创新多元合作模式，开展“保姆式”托管服务

一是共同发展的“联合体”模式，整合服务资源。天禾于2020年牵头成立台山市农机协会并担任会长单位，协会拥有合作社、家庭农场、农业企业、种植大户等经营主体90多户，天禾通过协会大力整合会员的农机资源开展托管服务，并为协会会员优先提供托管服务以及农机手培训机会和就业岗位。此外，天禾还与国内先进农业科技供应商大疆、极飞，以及多家农业科技企业保持深度合作。目前已拥有大疆、极飞等品牌厂家的植保无人机设备200多台，日作业能力达5万亩，插秧同步侧深施肥机3台，配送货车10台，虫害监控物联网

系统 4 套，其他小型服务设备设施若干，并通过农机协会整合调用的各类农机设备超过 300 台。

**二是整村流转的“联兴模式”，建设示范基地。**针对当地土地细碎分散和生产托管服务必须规模化经营的要求，天禾积极探索“公司+合作社+村集体+小农户”的利益联结机制。通过合作社和村集体组织动员农户，天禾协助村集体和合作社将农户的零散地块以 50-100 元/亩为单位入股，使农户在自愿的前提下与合作社（村集体）签订土地入股协议，形成集中连片的规模经营服务需求。农户可获得每亩 800 元的土地保底收益和盈余分红。目前已在台山市水布镇联兴村打造优质象牙香占水稻示范基地 1550 亩，辐射带动 21 个自然村、1 个行政村，整村流转土地 1700 亩，参与农户共 638 户。

**三是社企合作经营的“资源互补”模式，创新服务机制。**当地合作社由于自身服务能力有限，无法提供水稻全托管服务，因此合作社负责组织农户将承包地统一入股流转至合作社，合作社再委托天禾牵头开展全托管服务，并配合天禾提供农机、人力等服务资源协助托管服务开展。天禾聚焦产前农资供应以及产中耕、种、防、收全程托管服务，合作社负责产前整合资源以及产后加工、收购、销售服务。双方资源互补，农户直接与合作社签订生产托管服务合约，合作社整合集中连片的服务需求后再与天禾签订生产托管服务合约，合约期限以一造一签为主。此模式既提供了天禾农机设备和基层服务管理资源，又解决了合作社托管服务能力有限的问题。目前共吸引了 7 家合作社加入天禾，全托管服务面积 1900 亩，实现年均每亩增收 175 元，每亩增产 50 多公斤。

**四是全程托管服务的“保姆式”模式，打造服务样板。**天禾结合地方实际，根据农民需求，探索实行“保姆式”托管方式，农户只需缴纳服务费用，天禾像“保姆”一样为服务对象提供农业生产全环节托管服务。天禾立足现有病虫害统防统治、肥料统配统施服务基础和资源优势，为农户提供针对水稻“三虫两病”（稻纵卷叶螟、稻飞虱、二化螟、纹枯病、稻瘟病）的防治服务，并逐步拓展到肥料统配统施、耙田、机插、谷种飞播、除草灭螺、收割等全程托管服务。截至 2021

年6月，天禾累计开展病虫害统防统治服务超过129万亩，平均每亩为农户带来增收节支130元，同比农户自防平均每亩降低农药使用量850g，减少农药包装废弃物180g。开展肥料统配统施超过12万亩，全程托管1万多亩。

## **二、搭建线上服务平台，实现托管服务“智能开方”**

天禾积极探索生产托管数字化管理方式，依托“数字供销”和天禾股份信息服务网络，推动数字农田、电子合同、统防统治、统配统施等服务数据信息互联，通过建立数字农田和服务数据库，打造了飞防大数据系统和物联网监测系统，使服务过程数据化，有效地提升了生产托管服务效率，降低管理成本，提高服务成效。

**一是构建物联网监测系统，打造数字农田。**天禾利用无人机将全域的服务田块进行航测，通过AI（人工智能）技术勾画最小化田块数据，结合生产托管实际业务进行数据集成，在系统上实时观看，可保留近三年的数据信息，有效实现应用数据的收集管理和生产托管服务的监控监测，目前已采集的数据覆盖当地四个村镇共12万亩水稻田面积。

**二是构建飞防大数据系统，完善服务数据库。**天禾结合水稻全托管社会化服务内容，收集建立水稻种植户、农机作业组织和作业需求、农技服务人员、地块土壤和病虫害、区域气象、农产品订单生产与销售等基本数据的信息库，在数据信息的基础上构建农机作业指挥调度系统、病虫害监测预警系统、机械化作业管理系统、远程专家咨询服务系统等飞防大数据综合服务系统，促进线上线下融合发展。

**三是依托农技服务平台，推动服务过程数据化。**天禾依托现有农技服务平台“农技之家”，手机端连接村助理和业务经理，采集电子单据合同数据，以电子单据合同和农田数据为托管服务派工作业依据，实现合同记录、派工记录、作业记录、用药记录和田块管理等后台与移动端同步管理与监控，利用智能手机便可实时查看田块合同记录等数据和工作情况，为全程技术托管模式的执行提供线上工具支持。

## **三、组建线下服务队伍，探索三级“全网络”服务体系**

针对当地农作物病虫多发、农村老龄化加剧、劳动力不足的客观



情况，天禾依托科学的种植理念和先进的农业装备培育组建专业服务队，建立标准化服务架构，并打造了覆盖县、镇、村“全网络”的三级服务体系，实现生产托管服务高效落地。

**一是培育专业化服务队伍。**天禾在各级农业农村部门的指导下，与广州极飞、深圳大疆建立了飞手联合培训机制和专业培训基地，依托服务中心制定服务组织孵化和遴选标准，由天禾地方服务站推荐或飞手自荐，天禾定期组织开班学习植保知识和飞机操作理论，通过实际操作培训学员，并按教程开展实操和理论考试，合格的飞手需具备飞防作业能力，熟悉飞机日常简易维护和飞防用药安全措施，培训合格者持证上岗，实行“本地飞手作业本地田”的策略以村级为单位开展属地作业。天禾每年开展 8-10 次内部培训，目前培训上岗属地农机作业手 64 人，聘请联结基层供销社、种植合作社、农资零售门店等 48 人，实现了新型农业人才再就业。

**二是建立标准化服务架构。**天禾以租赁或无偿的方式为飞手提供无人机植保飞机，构建了“飞防总监+飞防经理+属地飞手+信息化管理平台”的服务运营架构。其中飞防总监负责飞防业务综合管理，开展飞防经理的管理及培训工作，严格把控服务成本和质量；飞防经理由公司内部员工组成，负责跨区带队作业、管理和培训属地飞手，1 个飞防经理管理 10 个属地飞手，做好航线规划、飞机维修、服务管理等工作；属地飞手由当地聘请的社会能人组成，熟悉病虫害基础知识和飞防用药安全措施，负责开展飞防作业，进行飞机日常的简易维护，平均一天作业 300 亩。为了有效地开展服务管理工作，天禾发挥台山市农机协会平台优势，自建农机信息化服务平台，实现农机订单、作业管理、服务派遣等功能，可整合调配区域最优质的现代农机资源为农户开展生产托管服务。形成分工明确又互相协助的服务队伍体系。

**三是建立三级全方位服务体系。**天禾为扎实推动当地农业生产托管服务高效落地，促进农业生产托管服务队伍、服务资源、服务网络的共建共享，构建了“县域供销服务平台+乡镇供销实体服务站+村助理”的县镇村三级农业生产托管服务体系。其中县服务平台的管理团队由公司内农业院校毕业，具有一定基层农技推广经验的年轻员工

组成，主要负责组建及管理乡镇服务站、组织策划统防统治宣传签约工作、生产托管方面业务开展及项目管理；乡镇服务站由公司选派技术及业务工作经验丰富的员工组成，主要负责项目的具体实施和管理、管理培训村助理、对服务田块提供技术支持及属地政府的沟通协调工作；村助理由当地的种粮能手、合作社骨干、农业局离休干部、农资零售商等具有组织号召力的社会能人组成，主要负责开展农民发动工作、签订承包合同、收取服务费、属地田块巡田及属地村委会沟通协调等工作。目前，公司在江门台山、开平和恩平共建立 3 个县域服务平台和 18 个镇级服务站，将生产托管服务输送至广大中小农户。

## （五）

# 健全托管服务体系，助力农业生产 提质增效

——智慧三农（阳春市）农业专业合作社联合社

智慧三农（阳春市）农业专业合作社联合社位于广东省阳江市阳春市，由阳春市明梵农业科技有限公司牵头成立，由阳春市8个乡镇、街道，11家农民专业合作社组成，其中省级示范社2家，市级示范社6家。是阳春市农民合作社服务中心的承接主体，自成立以来，联合社以农民合作社等新型农业经营主体为依托，建立了5个镇村分部和10个服务站，组建培育了16人的合作社辅导员队伍和20个托管员，配置专职工作人员6人，其中5人为广东省农村乡土专家，会计师1人，聘请法律顾问1人、财务顾问1人、高级农艺师2人。现有各类农机88台，其中插秧机6台、直播机2台、拖拉机16台、收割机17台、植保无人机7台、测绘无人机1台、15吨谷物烘干机6台。年机械作业面积30000亩，烘干谷物3000吨，机械服务辐射延伸周边多个乡镇的3000余农户，推动农户节约种植成本200元/亩。今年早造水稻全程托管2000亩，单环节托管合计13000亩。

### 一、健全“三级体系”，提高托管服务组织化程度

#### （一）实施三级建点，不断完善组织体系

为了让农户足不出户就能享受到生产托管服务，联合社着力构建县、镇、村三级服务体系，打造“联合社总部+镇村分部+基层服务站”三位一体合作社服务模式。联合社总部整合当地土地、农资、农机和人才等资源，统一协调、统一管理；镇村分部负责本区域内托管服务的组织实施、技术培训、农机调配、质量把关等工作；基层服务站作为分部的“神经末梢”，直接与服务对象对接，负责服务落地，由当地具有实力和号召力的农民合作社骨干人员、村干部、种植大户组成。目前已建成陂面镇水稻托管、春湾镇果蔬流通、岗美镇那漠阳春白鹅培育、三甲镇快递物流和河西街道崆峒村水产养殖镇村分部5

个，基层服务站 10 个，构建起三级生产托管服务体系。

## **（二）推动三业延伸，积极拓展服务领域**

联合社打通了产前、产中、产后三个业态全产业链社会化服务，实现生产托管良性发展。一是在生产环节提供水稻托管全过程服务。联合社生产服务设备齐全，现有各类农机 88 台，其中插秧机 6 台、拖拉机 16 台、收割机 17 台、植保无人机 7 台、测绘无人机 1 台、15 吨谷物烘干机 6 台，组建农机、农技、植保等专业服务队，建立了种子、肥料、农药、机耕、机插、统防统治、机收、烘干等托管环节的标准化生产作业规程，为合作社和农户提供粮食生产全程机械化服务，年机械作业面积 30000 亩，烘干谷物 3000 吨，机械服务辐射延伸周边多个乡镇的 3000 余农户，推动农户节约种植成本 200 元/亩。2021 年，早造水稻全程托管 2000 亩，单环节托管合计 13000 亩。二是在加工环节提供农产品收储加工的增值化服务。联合社积极为农户搭建购销服务平台，联合相关农产品加工企业签订收购协议，以保底价收购农户的农产品，提供农产品原料收购检测、入库加工服务，延长产业链，推动产业升级，例如，联合社为阳春市马水镇辖下的马兰村提供南药广藿香的收购加工服务，为村民们创收逾 480 万元。三是在销售环节提供订单销售个性定制服务。收集市场上的个性化需求，联合上下游产业合作单位，通过“生产托管+订单销售”为核心的服务模式，打造产销闭环，与大型农产品流通市场对接，为蔬菜、水果种植合作社提供销售渠道，果蔬流通分部每天统筹销售蔬菜达 20000 公斤、应季水果达 20000 公斤。

## **二、依托“四化建设”，保证托管服务质量**

### **（一）培育专职服务队伍，推进服务专业化**

一是开展内部培训。联合社建有多功能培训室和农民田间培训室，引入高水平的科研院校专家或市场渠道，开展田间课堂、专业技能、经营管理、生产托管服务等多形式培训，涉及无人植保机飞手、托管员、乡土专家等多个培训主体，搜集和研究农业生产托管政策，及时传达政府政策信息，有效地提升了联合社团队的服务能力和综合素质。二是对接外部力量。联合社聘请广东海洋大学、广东省农业技术推广

中心的专家建立专家指导组，制定生产规范，进行育秧、机耕、机插、机收、飞防、技术指导，并为农业生产托管服务提供技术保障。三是培育新中坚力量。联合社为 167 名阳春市新农人带班，鼓励参加高素质新型农民培训，并圆满完成学习任务，同时还为 100 名阳春基层乡土农技人员提供服务，引导并协助他们申报《广东省农村乡土专家》，努力打造阳春农业技术推广的新中坚力量。

## **（二）开发智慧系统，升级服务数字化**

面对服务规模大、地域分布广、业务范围宽对联合社生产托管服务的挑战，联合社依托市政府“智慧城市”项目搭建智慧农业数字化平台，将物联网络应用于农业托管服务中，追溯全程生产数据，建立追溯机制，通过应用粤农服、轨迹记录仪等将业务数字化、内部管理数字化、降低管理成本，提高服务成效，强化服务能力，推动服务体系、服务内容、服务方式和管理模式的升级，打造全产业链农业生产托管服务体系，满足合作社生产托管服务全方位的需要，引导农民合作社从“传统农业”向“现代农业”转变，实现小农户与现代农业更快更好地有机衔接。

## **（三）健全服务机制，促进服务规范化**

联合社建立健全完善内部管理制度，规范对外服务制度。印制了《农业社会化服务土地托管服务规范--国家标准》《插秧机安全操作规程--行业标准》《粮食烘干机操作规程--行业标准》等一系列标准化作业指导手册；制定了《农作物病虫害专业化防治服务理管办法》《联合收割机跨区作业管理办法》等一系列规范性管理办法；制定了《阳春市农业生产托管服务管理制度》《农机安全操作规程制度》《农机信息档案管理制度》等一系列统一化管理制度。通过建章立制规范服务价格、服务项目、服务合同、服务流程等环节，推动生产托管服务标准化、规范化发展。

## **（四）加强技术引导，提升技术实效化**

联合社充分运用现代科技和信息化手段，不断推进组织方式创新、业态创新和模式创新。以生产托管示范基地建设为依托，采取“农资+服务”“科技+服务”“互联网+服务”等方式，推进技物结合、技服

结合，实现业务拓展、创新发展，探索全程托管、农事机械化服务托管、技术托管等多种服务拓展模式。同时，积极培育新技术应用托管服务示范基地，打造智慧无人农场，解决“谁来种地”问题，实现耕种管收生产环节全覆盖，机库田间转移作业全自动，自动避障异况停车保安全，作物生产过程实时全监控，智能决策精准作业全无人五项功能。

### **三、强化“五个降解”，推动托管服务增产增收**

#### **（一）保障托管服务健康发展**

为了保证农业生产托管服务健康发展，确保市场化持续运营，联合社践行了“三降”“两减”的“五个降解”策略。“三降”一是统一采购降低农资成本；二是通过连片规模生产降低农机作业成本；三是通过专业服务队伍降低农户种地务工投入成本。“两减”一是通过精准使用绿色综合防控技术减少农药用量；二是通过测土配方施肥技术减少化肥用量。联合社通过有组织、有机构、有人员的专业社会化服务队伍，实现了良种、良法、良技、良田的集成应用和优化组合。

#### **（二）实现托管服务节本增收**

通过生产托管服务，农民在土地承包现状不变的情况下，以水稻种植模式为例，可从5个方面实现节本增收：一是种植管理费。一年两季从种到收通过土地托管每亩可减少450元，两季每亩共减少900元；二是农资采购费。每季农药可节省每亩225元、每亩化肥节省300元，全年每亩可节省1050元；三是机械收割费。每亩节省825元；四是水稻烘干。每亩可降低成本600元；五是订单生产。每公斤可提高0.3元，每亩可增收1800元。累计以上全年可实现节本增效每亩5175元。全程托管解放了劳动力，使每个外出务工农民多出2个月时间，增加工资收入近6000元。从联合社来讲，通过统一农资采购、田间机械化作业、产品订单销售等，可实现平均每亩900元的收益。

#### **（三）组织盘活乡村资产资源**

联合社成立后，在走访调研的基础上，结合合作社培育工作，引导农户组建农机、劳务等合作社，收集整合本地农户生产需求、生产资源和服务资源，组织和实施农业社会化服务，在不同区域建立示范

试验田，组织召开飞播、直播、插秧、植保飞防、测产等现场会活动，让农户亲眼见证托管地块的播种方式、出苗率、田间管理、产量指标等，用事实证明联合社的全程托管服务是实实在在的“省心高产”，引导合作社积极参与生产托管服务体系，引导服务组织将品种、技术、设备等先进要素导入传统农业。

## （六）

# 优质高效技术托管，激发荔枝产业活力

——廉江市良垌日升荔枝专业合作社

廉江市良垌日升荔枝专业合作社（以下简称“日升”）位于湛江市廉江市良垌镇开发区，成立于2003年9月，是广东省首家注册成立的农民专业合作社，现有农户成员420户，遍布廉江市、遂溪县、茂名市、化州市等地。日升现有荔枝种植面积10.2万亩，社员种植面积1.5万亩，优质荔枝出口产业示范基地13个。拥有荔枝厂房1万平方米，荔枝烘干加工设备8套、自动包装设备1套、荔枝预冷分拣生产线2条，各类农机设施设备齐全。先后获得荔枝省级农业标准化示范区、国家级农民专业合作社示范社、广东省菜篮子基地、广东荔枝产业联盟副会长单位等多项荣誉。2020年，日升在廉江市完成荔枝生产托管技术服务面积5千多亩，涉及11个自然村396户，同时辐射带动遂溪、坡头、化州等县（市、区）农户接受技术服务。今年日升已为444户农户托管荔枝5804亩，覆盖6个行政村11个自然村，计划冬季开展控冬梢托管服务5000亩，服务范围覆盖遂溪、化州、廉江等地。

### 一、规范化管理，夯实服务基础

合作社立足当地农业主导产业，以发展现代农业为目的，以改善荔枝结果率、质量水平、综合效益等问题为切入点，通过制定服务标准、组建服务团队、坚持技术创新，以专业化、标准化、规范化的生产和管理，引领小农户参与农业生产现代化进程。

#### （一）制定标准化服务流程

一是制定生产质量监管制度。日升制定了荔枝生产管理、产品质量安全检验检测、食品安全管理、农用化学品使用管理等一系列生产质量管理制度，牢牢把控荔枝托管质量；二是搭建生产标准服务体系。日升制定了产前、产中、产后“十统一”的标准化服务体系，在产前，统一品种、统一采购、统一农业生产资料、统一技术培训；在产中，



统一病害防治、统一生产技术管理；在产后，统一时间采收、统一包装、统一销售、统一荔枝出口生产技术标准，通过标准生产和精准管控，进一步保证合作社产品的质量。三是规范托管服务流程标准。日升根据生产托管服务需求，制定标准化生产托管服务流程，包括制定托管服务方案、确定托管服务对象、签订托管服务合同、开展托管服务工作、建立托管服务台账、验收托管服务工作等一系列流程内容。

## （二）组建专业化服务团队

日升组建成立了一支 350 人的生产托管专业技术服务团队，围绕解决小农户在生产过程中无法独立完成或难以承担的实际问题开展服务，为了确保服务质量，对服务团队进行统一专业技术培训，经过培训达到上岗水平的技术人员在组长的带领下开展规范化、标准化的生产托管服务工作，一般在 3—5 天时间内就能按时、按质、按量完成整村的生产托管服务，并为当地农户提供了日薪 200 元的工作岗位，既满足了农户服务需求，又提高了农户文化素养和技术水平。

## （三）推广高效率服务技术

日升与广东省农业科学院、华南农业大学、广东海洋大学、湛江南亚作物研究所等高校科研机构建立了长期良好合作关系，从种苗选育、土壤改良、栽培管理着手，探索解决荔枝生产技术。一是**改良品种**。日升采取高接换种的方法把“冰荔”“白腊”“桂味”等不适宜当地气候土质环境、经济效益差的荔枝品种全部改良，并重点发展“妃子笑”，共种植荔枝 9 万多亩，其中“妃子笑”占 80%，成为粤西地区最大的“妃子笑”生产基地。二是**研发荔枝短化复壮和疏化技术**。短化复壮技术有助于复壮树势、培育健壮结果母株，控制树高和株条，方便采果和喷农药，疏化技术可大大减少花量，提高结果率，日升全面推广荔枝短化复壮和疏化技术，已经成为广东省荔枝熟期最早的大型优质荔枝生产基地，每亩可节省成本 400 元，亩产提高了 200 公斤。三是**注重技术交流与培训**。日升积极开展农业科普工作，推行荔枝标准示范园建设，采用“土专结合、优势互补”的模式，组织科研院校和乡土专家为合作社开展荔枝种植经验和技术交流活动，解决荔枝种植管理、病虫害防治、因土配方施肥等生产领域的技术难题。定期举办

技术培训班，推广荔枝测土配方施肥技术以及荔枝矮化、早结、丰产的栽培技术，提高服务队伍荔枝种植管理技术水平。通过技术培训和交流，服务队伍的种植技术不断提升，农户的荔枝获得丰产，增产增收效果明显。

## **二、专业化托管，延伸服务链条**

### **（一）打造整村推进托管服务模式**

日升根据本镇荔枝的生产实际，在不改变家庭承包经营的基础上，全力打造“合作社+托管服务生产组长+村集体经济组织+农户+专家组和生产托管服务队”的托管服务模式。通过托管服务生产组长与村集体对接，统筹协调，有序推进整村生产托管服务。截至目前，日升已为 11 个自然村超过五千亩荔枝开展整村托管服务。

### **（二）规划科学高效托管服务流程**

**一是形成集中连片的托管服务需求。**由村小组长担任的村托管员和由合作社社员担任的村协管员通过走村入户宣传推广生产托管服务，共同组织调动小农户参与生产托管，形成集中连片的服务需求，托管员可获得每亩 5 元提成，较大地调动了托管员工作积极性。**二是分片做好托管服务前期管理工作。**日升对托管服务实行分片管理，托管服务生产组长负责划分自然村，指导托管员和协管员工作，并根据生产托管服务的要求与各自然村对接，统筹协调签订生产托管合同，协定生产托管面积、时间要求、验收标准等内容。**三是整村推进生产托管服务。**日升派出托管技术服务团队开展整村托管服务，在 3—5 天时间内按时、按质、按量完成生产托管，并在服务工作完成后，根据签订的生产托管服务合同，由日升、农户、生产托管服务小组长三方一起进行验收，验收合格后方可收取托管服务费。

### **（三）拓展水稻全程托管服务模式**

除了开展荔枝半托管服务外，日升今年还开展了水稻全程托管工作。自 2021 年 1 月起，在当地农业农村部门的指导下，日升承接了位于廉江市良垌镇新圩村的共 2569.3 亩水稻的生产托管项目。通过丰晟种养专业合作社组织动员当地 23 个自然村、5 个行政村共 832 户农户，并将土地统一流转合作社，合作社再交给日升进行生产托管服

务，有效破解了土地经营散、农技推广难、种粮效益低等难题。截至目前，已建成了 2569.3 亩的 2021 年广东省廉江市农业生产社会化服务项目水稻生产托管示范基地，开展机耕、专业化播种、专业化施肥、飞防、机收、生产资料统供等环节的生产托管服务。

### **三、强化服务保障，提升经济效益**

#### **（一）强化品牌服务，提升市场知名度**

**一是注册商标，全力打造荔枝金字品牌。**日升十分注重品牌建设，于 2005 年注册了“广良”牌商标，2006 年“广良”牌荔枝通过了中国绿色食品 A 级认证，2009 年“广良”牌荔枝荣获“广东省名牌产品”（农业类）称号。**二是加大宣传推介，品牌美誉名扬四方。**日升的发展得到上级政府及主管部门的高度重视和大力支持，由湛江市农业农村局、廉江市人民政府每年 5 月在日升举办“乡村振兴，良垌给‘荔’——廉江市良垌镇农村一二三产业融合发展产业兴村强县示范项目暨良垌荔枝品牌推介会”打响了良垌荔枝的品牌，提升了品牌的知名度，取得了很好的社会效益和经济效益。

#### **（二）强化销售服务，布局线上、线下销售网络**

**一是组建专业销售队伍。**日升抽调精干人员组建专业的销售队伍，调动整合人员的人脉资源与市场资源，为接受托管服务的农户联系各大城市大型农产品批发市场的批发商、经销商，吸引客商前来合作社收购产品。**二是积极探索线下农超产销对接新思路。**日升除了积极参加各地农产品展览会和农交会外，还将线下销售渠道拓展到家乐福、步步高等连锁超市，利用其连锁门店的优势，将农户生产托管的荔枝直接销售到国内各大城市。**三是拓展线上电商销售渠道。**日升积极开拓线上市场，在阿里巴巴、美团、百果园等国内知名网站建立网络贸易市场平台，投放广告，利用网络优势，对日升产品进行推介，在网上进行业务洽谈，吸引国内、国际买家，由平台负责销售，实现产销分离。日升开展电商订单农业，根据网店订单直接从原产地发货，同时授权日升“广良”品牌为农户开展网络销售代理服务。日升在广东荔枝“互联网+12221”营销行动的指引下，面向国内外 B 端渠道商以一系列创新对接形式介绍合作社的优良荔枝基地，向全国展示良垌荔

枝以及推广“广良”品牌，实现了品牌产品销售从线下走入线上，双线并存、合力共进、辐射全国的销售体系。

### **（三）强化出口服务，拓展荔枝海外市场**

**一是建立完善荔枝加工设施。**为了保证荔枝出口的产量和品质，在政府的大力支持下，日升建立了荔枝加工厂，并成功备案注册了属于自己的荔枝出口基地，成为广东首家获得荔枝进出口权的农民专业合作社，2011 年被认定为“冷库项目承担单位”。日升现有冷库容积 6500 立方米，加工场地面积 1 万多平方米，荔枝烘干加工设备 8 套，自动包装设备 1 套，荔枝预冷分拣生产线 2 条，各类硬件设备齐全，实力雄厚，实现托管农户的荔枝可直接入库加工，减少中间环节。**二是研发荔枝保鲜技术。**加工保鲜技术是制约合作社出口的一个关键因素。日升向华南农业大学购买了荔枝出口保鲜技术配方，填补了合作社出口保鲜技术的空白，在此基础上，通过不断摸索研究和经验总结，研发了一套独特的出口荔枝加工保鲜技术。在荔枝采摘下来后采用特殊工艺处理，使荔枝暂停“呼吸”，再进入低温储藏空间，一个多月后荔枝出口上岸，在常温条件下会恢复刚采摘时的观感，同时果肉也保持在 90% 的新鲜度。**三是提供出口销售一条龙服务。**日升在荔枝出口过程中积极做好一条龙收购服务工作，为托管农户提供全程优质服务，从货源组织、荔枝收购、保鲜加工、包装材料采购、报关报检到装柜运输等环节，实行从售前到售后全链条服务，各环节都认真负责、服务到位。合作凭借过硬的保鲜、加工技术和优质的服务，形成完备的产、供、销一条龙生产销售网络，不断吸引出口商前来合作荔枝出口业务。日升与长沙绿园、深圳鑫荣懋、深圳百果园、深圳金龙祥、深圳晟胜、青岛佳沃等二十多家水果进出口贸易公司保持长期稳定合作，每年国内加工销售荔枝 2500 吨以上，2020 年出口量超过 3000 吨，远销西欧、美国、澳大利亚、东南亚等地，广受海外市场欢迎。

### **四、实现托管效益，彰显服务成效**

日升服务小规模分散经营农户的农业生产托管模式，转变了生产方式，提高了生产效益，保障了产品质量，为加快推进农业现代化发挥了积极作用。

**一是转变生产方式，提升管理水平。**日升开展托管服务，推进生产环节标准化，提高了土地产出率和农产品品质。通过改革荔枝疏花技术，开展生产托管矮化复壮和荔枝花期管理服务，每亩可节约生产资料成本 200 元，节省人工开支 300 元，亩均增产 10%-20%。

**二是提高生产效率，带动增产增收。**通过荔枝生产托管，统一实行种植安排、技术指导、机械作业、收购和品牌销售，提高了农业生产效率，实现了规模经营。每年荔枝收购季节，带动合作社荔枝收购价格每公斤提高 1 元，每亩可增加经济收入 900 元，每亩实际增加经济收入 1500 元。按日升 420 户成员荔枝种植面积 1 万亩计算，每年增加经济收入 1500 万元，平均每户亩均节本增效 35000 元。

**三是完善监管措施，保障荔枝品质。**日升制定了《荔枝追溯管理制度》，建立了以流向追溯为主的产品追溯平台，健全“生产有记录、信息可查询、流向可跟踪、责任可追究、产品可召回”的追溯管理机制，实现托管产品的可查、可测、可追溯。

## （七）

# 健全托管服务体系，破解种地增收难题

——廉江市田头汇农业科技有限公司

廉江市田头汇农业科技有限公司（以下简称“田头汇”）位于广东省湛江市廉江市，成立于2014年7月，是廉江市农民专业合作社服务中心的承接主体，湛江市重点农业龙头企业。田头汇拥有水稻示范基地2000多亩、番石榴种植基地150多亩，拥有无人机8台、大型拖拉机1台，是深圳大疆无人机廉江总代理商，各类农机设备齐全。田头汇年水稻全托管面积达2万亩以上，半托管面积达3万亩以上，带动水稻托管、半托管服务面积达20万亩以上，打造了超过1000亩的智慧果园和标准化果园。自成立以来，田头汇深入分析小规模分散农户的实际需求，着眼解决劳动力缺失、管理不善、先进技术推广难等问题，大力开展水稻、番石榴、荔枝等农作物农业生产托管服务，建立了集农资供应、农机作业、生产托管、农技服务、收储销售、农业金融为一体的综合性服务体系，有力推进了农业规模化、集约化经营。自开展生产托管服务以来，公司每年服务面积超过3万亩，服务农户数量超3千多人。

### 一、健全专业队伍，解决“谁来种地”难题

#### （一）承接服务中心，构建三级托管服务体系

2020年9月19日，田头汇通过当地农业农村部门的遴选，在良垌镇揭牌成立了廉江市农民专业合作社服务中心。2021年，服务中心在合作社服务的基础上，承接了农业生产托管服务的工作内容，围绕托管服务，针对当地农村山地丘陵多、地块细碎、服务需求分散，服务组织规模小、能力弱、服务范围窄的实际，探索县、镇、村三位一体生产托管服务模式，构建“县级服务中心+乡镇区域分中心+村级服务站（网点）”三级托管服务体系。县级服务中心是生产托管服务需求和服务资源的组织者、整合者，主要负责生产托管服务整体布局、统筹规划，做好顶层管理设计工作；乡镇区域分中心是生产托管服务资

源的整合者，为农户等经营主体提供专业化、一站式、综合性的服务解决方案，主要发挥生产托管集散、技术培训、业务指导、服务衔接和资源整合的作用，负责服务执行与督导；村级服务站是农户等经营主体服务需求的组织者、协调者、代办员，主要解决服务最后一公里和农产品上行最初一公里的问题，直接与小农户进行对接，收集整合农户托管需求，负责服务落地。三级生产托管服务体系通过网格化管理，把服务下沉到基层，扎实推动生产托管服务高效落地。

## **（二）组建服务队伍，健全专业化服务能力体系**

**一是组建服务队伍。**田头汇聘请专业人员从事托管服务，组建成立了农资农技、农事综合、无人机植保、市场营销、新媒体、运营代办、综合服务等多支专业服务队，为农民专业合作社、家庭农场、小农户等经营主体提供农资购买、无人机植保、施肥喷药、机耕、机插、机收等生产托管服务。**二是开展专业培训。**为满足生产托管服务需要，田头汇积极培育打造技术和管理能力过硬的服务团队，邀请省农科院、广西农博士农业服务有限公司等科研院校专家和资深技术人员为田头汇服务团队开展无人机植保技术、农药使用、寻找优质土质和水源等方面的培训，不断提升托管服务能力。目前已培训无人机机手 60 多人。

## **二、创新服务方式，解决“怎样种地”难题**

### **（一）整合整治土地资源，整村推进托管服务**

廉江市是产粮大市，水稻年种植面积达 90 多万亩，但受当地山地丘陵多、地块细碎、耕种条件差、农村劳动力缺失等因素影响，一些地方出现了不同程度的耕地丢荒现象，导致土地资源浪费、机械化难施展、传统耕作劳动强度大、耕地质量下降。要想实现规模化作业，提高劳动生产率和土地产出率，必须实现集中连片的土地经营，针对当地实际情况，田头汇大力整治农村撂荒地。**一是组织动员整村推进土地整合整治。**田头汇通过联合村委会组织召集村集体经济组织和村级经济社，召开整治撂荒耕地动员大会，村集体经济组织和村级经济社负责做好农户的组织协调动员和整村推进土地整合整治工作，田头汇承诺给予一定的组织协调费用，按照整合土地亩数可获得每亩至少

200 元的保底收益。二是以土地入股的形式集中流转土地。当地村集体经济组织和村级经济社引导农户以每亩 300 元的价格将土地入股，村集体集中整合土地资源，再交给田头汇开展全程托管或半托管。农户在不投入资金，不参与管理的条件下，按入股耕地面积参与分红，每年均可获得每亩 300-500 元的保底收益。截至目前，已完成 6 个行政村整村土地整合整治，共整合廉江市撂荒耕地 2 千多亩，既形成了集中连片的托管服务需求，推动托管服务规模化发展，有效降低管理费用和作业成本，又有效地解决了分散承包经营模式投入多、产出少、效益差的问题，实现农户土地集约经营。

## （二）探索托管服务模式，扩展服务运营范围

一是以全托管、半托管模式服务小农户家庭经营。在保持农户生产经营单位、家庭承包经营权不变的前提下，田头汇提供产前、产中、产后“六统一”的托管服务：即统一品种、统一种植、统一品控、统一加工、统一品牌、统一营销。水稻全托管服务费用为每亩 700-760 元，田头汇严格把关机耕机收、配方施肥、病虫害防治和田间管理四个关键环节，保证湿谷亩产在 800-880 斤以上，产量多出的部分五五分成，并保证以 1.15 元/斤的价格进行保底收购。目前共开展水稻全托管服务 2 千多亩，计划今年完成上万亩，为农户节省每亩 200 元的生产成本。除此之外，田头汇还为番石榴、柑橘等经济作物提供半托管服务，将农资供应和生产环节的每个服务项目作为服务菜单，以低于当地市场价 0.5 元的价格提供服务，2020 年公司共完成番石榴叶面营养施肥及病虫害防治托管服务 5500 亩，完成番石榴果分级分拣托管服务 5000 亩，开展柑橘托管服务近 3000 亩，服务农户约 100 户。

二是以合作社委托方式实现村企合作经营。以村级为单位成立种植合作社，鼓励农户以土地经营权加入农民专业合作社，合作社成片流转土地，委托田头汇托管经营。田头汇保证合作社每亩最少利润在 200 元以上，确保了合作社的利益，又壮大了企业规模。目前，已服务合作社、家庭农场 50 多家，遍布吉水、石城、横山、石岭、新民、安铺、良垌、雅塘、河唇等主要的番石榴、水稻种植大镇，服务面积达到 5500 亩。



**三是以整村整组流转做大企业规模经营。**田头汇充分发挥村组基层组织的作用，在保证农民合理流转利益的前提下，每亩保证村集体最少利润在 200 元以上，由村组负责流转、生产和管理，实现整组整村流转，既破解了公司流转难的困境，又促进了村组的结构调整、效益提升，壮大了集体经济。目前田头汇整村流转涉及 6 个村委会，前期流转面积达 2 千多亩，正在实施的近万亩。

### **三、深耕薄弱环节，解决“如何增收”难题**

田头汇以农业生产需求为导向，不断深挖服务链条中的薄弱环节，提升服务意识，提供精准服务，狠抓服务质量，以高效率服务、高技术支撑为产业化发展注入活力，实现农民增产增收目标。

**一是抓生产效率。**田头汇为番石榴生产托管服务成立了由农技师、机手、售后员、药技师等专业人员组成的无人机植保服务小组，服务队伍分工明确、各司其职，确保服务高质高效。托管前先由农技师了解番石榴的整体情况及病虫害特征，再由农药师因地制宜搭配农药、肥料配方，机手按比例进行调配，开展飞防作业，为了保证用药规范，安排技术人员在每次实施作业时进行指导与监督。

**二是抓科技攻关。**田头汇大力探索数字化管理方式，建立和使用 CRM 财务系统、CRM 客户关系管理系统及廉江水稻、番石榴、荔枝数字农场系统，数字农场系统覆盖面积 2 万亩，覆盖作物涉及水稻、荔枝、火龙果、番石榴、红薯等，除此之外还建立了 6 个以上的农业社会化服务示范农场。推动生产托管业务数字化、内部管理数字化，降低管理成本，提高服务成效，实现托管作物年产值提高 10% 以上，生产成本降低 10% 以上。

**三是抓服务保障。**农业金融是农业产业发展的血液，而农业保险是最大的保障。田头汇积极开展农业金融和农业保险服务，和廉江市中国农业银行、农商行、长江中信银行、邮储银行等多家金融机构达成战略合作协议，所有田头汇全托管或半托管的服务对象，均可以根据种植面积的大小纯信用贷款最高 50 万元，用于支付托管费用，借贷所产生的利息由公司负担。另外，所有田头汇全托管的水稻项目，农业保险由田头汇在托管费用内支付，农户不用支付。水稻保险最高

赔付为每亩 1000 元。2020 年，二十多名番石榴种植户已通过田头汇向当地中国农业银行贷款 6 百多万元，有效解决中小农户资金难问题。

## （八）

# 创新模式推动资源整合，生产托管 实现多方共赢

——茂名市翔龙农业科技有限公司

茂名市翔龙农业科技有限公司（以下简称“翔龙”）位于茂名化州市，成立于2019年，是一家集土地流转、粮食种植、技术推广、加工销售于一体的新型农业社会化服务组织，也是化州市农业生产托管服务中心的承接主体。现有服务团队成员46名（含外聘），以中青年骨干为主，平均年龄26岁，其中正高级职称1人、副高级职称5人、中级职称2人，农机（含植保无人机）驾驶员22人，配备农机修理工6人、农技教员6人。现有育秧机4台，大、中型打田机28台，插秧机7台，收割机13台套，植保飞机36台，烘干+大米加工生产线1套，各类农机设备齐全。自开展社会化服务以来，公司牵头组织领办了土地流转、机械服务、水稻种植、水果种植、统防统治等13个农民专业合作社和2个家庭农场，粮食种植面积达0.72万亩（其中自营流转面积0.12万亩，托管面积0.6万亩），年产值逾0.45亿元。通过生产托管服务共带动农户1802户，实现人均增收4550元左右。公司于2019年12月被评为“全国统防统治星级服务组织”，于2021年8月被广东省农业农村厅认定为省级“全程机械化+综合农事”服务联合体。

### 一、整合服务资源，开展全产业链服务

翔龙依托自身服务优势，积极整合本区域服务资源，为农户提供全链条托管服务。

**一是整合产前服务资源。**翔龙依托健全的农资供销网络，与浙江托普云农科技股份有限公司，共同打造农服平台，不仅为农户提供种子、农药、肥料等农资供应服务，还提供农业市场信息服务和农资供应服务，针对农户生产经营决策需求，建立健全市场信息采集、分析、发布和服务体系，利用市场信息引导农户按市场需求调整优化种养结

构、合理安排农业生产。在此过程中，建立了翔龙的服务团队成员共46名（含外聘）。在技术开发推广专业人员方面，参与人员专业涵盖了作物栽培与耕作学、农业机械工程、植物病理学、果树学、生物材料等学科，其中正高级职称1人，副高级职称5人，中级职称2人；在农业社会化服务作业方面，团队成员以中青年骨干为主，平均年龄26.3岁，大专以上学历的有3人；有农机（含植保无人机）驾驶员22人，配备农机修理工6人、农技教员6人。主要管理和技术人员由翔龙统一组织培训学习，及时响应农户农机作业需求，保障专业技术服务效率与质量。

**二是整合本地生产性服务资源。**翔龙牵头组织领办土地流转、机械服务、水稻种植、水果种植、统防统治等13个农民专业合作社和2个家庭农场。牵头各县区大型种养专业合作社加盟的方式登记注册了“广东育丰种养农民专业合作社联合社”，联合社承租或承包的土地3千多亩；通过资源整合，现拥有育秧机4台；大、中型打田机28台，插秧机7台，收割机13台套，植保飞机36台，烘干+大米加工生产线1台套；开启了从土地平整、育秧（苗）、机种、病虫害防治、机收、风（烘）干、大米和储运一条龙服务模式。具备了品种统一、耕种统一、田间管理统一、作业统一、收获统一的“五统一”的专业化生产托管服务能力。

**三是整合产后资源，打通全链条。**翔龙牵头联合1家市级农业重点龙头企业和省级农民专业合作社示范社，在那务镇那冰村规划20亩农用设施用地，扩建农机车间、粮食烘干、大米初加工生产线、农产品包装处理车间和冷库，总建设面积8千多平方米。服务环节从“耕种防收”向专业化植保、秸秆处理、烘干等农业生产全过程延伸，开展贮藏、烘干、清选分级、包装等初加工服务，提高农产品商品化处理能力。

## **二、开展土地整合，实现连片经营**

2021年，翔龙在那务镇那冰村率先开展土地整合试点，积极发展“土地流转+社会化服务”模式。

**一是尊重农户意愿，引导经营权预流转。**村委会多次召开村民大

会，加强“三权分置”政策、土地流转、农业生产社会化服务等政策的宣传，明确了“农户将土地经营权统一预流转到集体，由村集体进行统一规划、统一经营”，村集体根据农户原有面积集中划定连片区域。

**二是逐户确认土地权属，打消农户顾虑。**在将土地集中连片前，由翔龙牵头引进国土测量专业队，用无人机航拍测绘技术，将农户地块的“四至”现状航摄测绘成图，并按农户人口、耕地面积进行造册登记签字确认，明确各自地块权属，便于溯源。

**三是建立分配机制，保障农户收益。**完成土地预流转后，村集体按每亩不低于 550 元的标准，对外流转给经营主体。初步建立“农户+村经济社+村经济合作联社”利益分配机制。其中：参与土地流转的农户每亩可以获得 500 元保底收益，村经济社可以获得每亩 30 元收益，村经济合作联社可以获得每亩 20 元的收益。当水稻产量超过 1100 斤时，超过部分采取 5:5 的分配方式（即经营主体与村集体各占 50%），形成“二次分红”。农户既可收取租金又有机会享受分红，流转合同期满后农户仍可自主经营。

**四是开展土地整治，由“小块”变“大块”。**村集体和经营主体共同出资，利用机械将大量田埂、边沟进行整治。村集体投入 3.4 万元，经营主体投入 2.6 万元，共投入 6 万元。整治后，农户承包经营的土地面积前后并没减少，但实际位置、边界、地力条件等均已发生变化。通过整合土地，18 个村组的地块数减少到 182 块，单个地块由原来平均 0.8 亩变成 3.4 亩，消除了大部分“插花地”，机耕路“从无到有”，并完成部分的硬底化，便于机械化集中连片作业。

### **三、创新服务模式，实现连片服务**

2021 年翔龙在开展农业生产社会化服务的实践中，积极探索与总结生产托管服务模式，针对土地细碎分散的瓶颈，创新了三种服务规模化推动方式。

**一是“村集体流转集中+生产托管”模式。**那务镇那冰村引导小农户将耕地流转至村集体经济组织，按 500 元/亩保底农户收益，再交给翔龙全程托管。翔龙与另一家种养专业合作社合作，由其提供品

种选定、烘干仓储、产品销售等服务，形成了水稻全链条托管服务。目前，那冰村早稻完成两块 500 亩耕地的流转集中，由于效果明显，晚稻增加到 620 亩，涉及 18 个村组，其中撂荒地 2 百多亩。

**二是“经营权入股集中+生产托管”模式。**村集体引导农户将土地经营权预流转 to 村集体经济社，再入股（1 亩为 1 股）到村经济联合社托管项目，作为托管经营收益分红依据。村经济联合社将水稻生产全程托管给翔龙，统一开展合作经营。按照此种托管模式，合江镇大石头村形成了“农户+组级经济社+村级联合社+服务主体”的托管组织模式，优先确保每年 550 元/亩兜底收益，其中农户 500 元/亩，组级经济社 30 元/亩，村级经济联合社 20 元/亩。当水稻产量超过 1100 斤时，超过部分采取 5:5 的分配方式（即经营主体与村集体各占 50%），形成“二次分红”。农户既可收取租金，又有机会享受分红，流转合同期满后仍可自主经营。

**三是“托管员统一组织+生产托管”模式。**村组遴选出来的托管员，组织农户统一接受托管服务、签订托管合同，按照服务面积予以提成。2021 年早稻机收环节，那务镇高华村的托管员，组织本村农户 272 户、625.6 亩水稻接受机收托管服务，还配合收集农户信息与调度农机作业。翔龙按每亩 2 元提成给托管员作为劳务费。

通过土地集中连片和服务集中连片等方式推动服务需求规模化，构建土地整治整合+土地流转或入股合作+全链条托管服务模式，为农户提供专业化、标准化、一站式托管服务，带动农户 1802 户，亩均增收 267 元左右，有效将小农户引入现代农业发展轨道。

## （九）

# 发展全方位服务，满足农户多样化需求

——茂名市电白区谭儒种养专业合作社

茂名市电白区谭儒种养专业合作社（以下简称“合作社”）位于电白区沙琅镇谭儒村，成立于2013年，现有农户成员517户，其中包括92户贫困户（共214人）。合作社拥有萝卜基地1100亩，带动本村农户种植3600亩，邻村农户种植1000亩，拥有整耕机22台、收割机15台、插秧机5台、挖掘机2台、无人机4台，各类农机设备齐全。合作社积极整合资源，规范运营管理，探索“服务组织+合作社+村集体+农户”党建富民的新型生产托管模式，拓展服务内容，围绕萝卜、水稻、花生等农作物，创新提供“生产、加工、销售”三位一体的全托管服务，用规模化服务突破传统小农户家庭经营对地块和劳力的限制，逐步把普通农户引入现代农业发展的轨道。自合作社开展社会化服务以来，服务农户3598户，服务面积达5600亩以上，其中新增土地流转1600亩，撂荒地复耕560亩，新增新型经营主体15个，新增农业品牌2个，带动社会资本投资80万元。

### 一、整合资源，夯实托管服务基础

一是探索土地流转模式，整合土地资源。合作社借助当地的政府部门和民间力量，采取农户自愿，村集体负责组织的办法，组织农户以土地流转的方式将农户的“小田”整合为“大田”，在完善基础设施后采取反租倒包形式承包给种植大户，并为种植大户提供统一生产托管服务；合作社为充分调动有意愿参与托管服务农户流转土地的积极性，让农户相互之间发动联结，并为发起农户所在的合作社给予一定免费服务的亩数，通过这种方式合作社与489户农户签订了托管服务合同，增加了2321亩的托管服务面积，占比达64.5%，其中撂荒地260亩，占比7.3%；合作社积极推动邻村合作社、家庭农场和村民资源整合，联结13个合作社、3千多户群众，将产业发展储备土地扩展到2万亩。

**二是提升农机装备水平，整合农机资源。**合作社通过三种方式整合农机资源，第一种是组织农户以带机入社的方式加入合作社，整合本地农机资源；第二种是合作社和农机手各承担一定出资比例，合股购买农机；第三种是以合作社作为担保主体，对接当地银行贷款购买农机。今年以来，通过这三种方式合作社共购置农机装备 35 台。

**三是打造专业服务队伍，整合人力资源。**合作社联合当地村委会积极征聘农业托管员，定期组织托管员开展培训，今年以来合作社共签订农机手 30 人，分布的区域涵盖沙琅、霞洞、观珠、望夫、那霍、罗坑等电白山区六镇，并将农机出租给托管员，既解决了限制农机耕作的资金条件，又解决了农业托管服务地点分散的制约。

## **二、规范标准，推动托管服务规范运行**

**一是制定服务准则，明确服务标准。**合作社在通过前期走访调研五百多家农户后，结合当地农业部门的托管服务指导文件制定了《茂名市电白区谭儒种养专业合作社托管服务准则》，对农机服务过程中根据作物类型整耕土地的深度、收割作物的损失率等实施服务标准作了明确要求。

**二是成立管理部门，规范农机管理。**合作社为了规范农机设施设备管理，成立了农机管理部门，在之前的合作社章程和员工守则的基础上制定了《农机手安全生产手册》和《农机维护准则》，设立了农机机棚、农机维修棚和农机检修区，做到农机回场保养，出场必检，一证一人一机，并严格执行当地农业部门安全生产三年整治行动的文件要求。

**三是健全管理制度，保障服务质量。**合作社建立健全财务资金管理制度，设立托管服务项目资金专账，实现财务收支账款相符、账账相符、账物相符，项目资金专款专用，确保资金安全运作，服务收费公开；建立安全生产管理制度，加强对农药安全等生产管理的监管，先后制定推广了萝卜、水稻和花生标准化种植规程，同时通过服务主体接单再分配到农机手的方式，落实托管服务责任制，建立起托管服务可溯源体系；建立社务公开制度，合作社成立资金管理监督小组，由村党支部纪律监察人员担任，合作社所有开支均需监督小组核实；



每月公示合作社财务报表，确保财务阳光运作、公开透明；定期召开总结大会，公布营收、分红情况。

### **三、全链条延伸，满足托管服务多样化需求**

#### **（一）坚持技术引领，全面提升生产效益**

一是应用现代农技，提高土地“产出率”。2019年，合作社与华南农业大学开展长期科技兴农合作关系共建“振兴乡村工作站”，研究制定节水灌溉、高效低残病虫害防治和标准化加工方案。在生产基地进行科学育种、品种优化，建立农作物产业标准化规程；同步提升农机作业和相关服务水平，积极推广使用大型整耕机，对农作物种植实行统耕、统种、统一管理；引进高效植保无人飞机对合作社基地及周边进行统一用药，实现统防统治。农户种植和生产设备技术含量的提高使农作物单位面积产量和品质都得到了极大提升，水稻亩产值同比增长约142千克，同比增长24%，水稻亩生产成本降低约320元，同比降低36%。

二是推广农技服务，确保服务“高水准”。合作社以农业技术服务为核心，在应用先进农技同时，联合电白区农业农村局和华南农业大学为当地农户和托管员开展现代农技推广，科普现代农技，注重技术培训指导，为村民开展萝卜种植加工技术培训达32场，接受培训的村民高达12000多人。以推广农技服务让农业插上科技的翅膀，提高合作社农业生产托管服务的综合产能。

三是注重示范带动，扩大服务“参与面”。合作社在当地建设了10-20亩的示范田，并与986户农户签订现代农技推广示范田合约，通过示范带动让农户真切地体会到服务队伍的专业性和托管服务的便利性，引导更多农户积极参与生产托管，从而更加有力推动生产托管服务落地。通过此举，带动邻近两个行政村种植萝卜860亩。

#### **（二）发展精深加工，延伸产业链条**

一是自建工厂，提供加工服务。合作社在村党支部的指导下，按各村自然条件 and 生产习惯进行产业规划布局，于2018年8月合资建设自己的农产品加工厂、水稻烘干中心和区域冷链中心，夯实农产品加工业设施基础，为农户提供农产品精深加工服务，注册“谭儒萝卜

干”商标，把萝卜产业链延伸到萝卜条、萝卜丝、萝卜片等，丰富产品类型，解决了农户因缺少加工设备而制约农产品产业链延伸的情况。

**二是联合办厂，增强服务能力。**合作社与广东名企茂德食品集团有限公司联合办厂，将谭儒精品萝卜干通过加工，制作、包装成“茂德公”系列产品，广受市场欢迎，产品供不应求，使农户收成利润日渐增加。

**三是扩大覆盖面，推动规模发展。**合作社不断扩大加工服务覆盖面，借助网络推广手段，以社交电商为基础，视频流媒体推广为辅，打造自己的私域流量池，将合作社托管服务在抖音、快手、微信公众号、微信群、朋友圈等新媒体渠道多维度宣传推广，展现托管服务的优势。现已扩大至当地6个行政村，87条自然村，共34517人，并形成了具有全国特色的萝卜干批发零售一条街，产品附加值大幅提升。

### **（三）拓展服务链条，提高产品附加值**

**一是线上营销，提供代销服务。**合作社注重网络平台营销，吸纳销售人才打造专业团队，分别在广州、中山、高州、化州等地设立经销商，为农户开展农产品代销服务。同时设立电商工作室，建设360平方的电商综合楼，内设160平方的培训室和实操室，打造谭儒农村电商和网红孵化基地。深入推广电商惠农，电商助农模式，使当地农产品远销全国各地。

**二是品牌托管，提升产品价值链。**合作社通过现代农业的管理理念整合出了一套全脱产式的农业品牌托管服务，给新品牌提供成熟的代运营方案，推动农产品品牌化进程。通过合作社的品牌托管服务解决了农业品牌化过程中资金、人才的制约，解放了农户和新型经营主体的营销顾虑，新增农业品牌2个。由于品牌效应，目前全村萝卜种植已达到3600亩，实现年产值2160多万元。

**三是组织培训，走可持续发展之路。**合作社为农户定期组织开展农业技能培训，打造爱农业、懂生产、会技能的新型农业人才，目前共开展农村创业培训班、农村电商培训班和农村手工培训班80班次，培训人次达到526人。同时专门设立创业孵化部门，对想要创业的村民提供专业指导、行政流程代办和外来资金引入等等的一系列服务，

大大减少了农业创业的困难，增强了农民创业的技能 and 信心。

#### **四、成效显著，推动托管服务健康发展**

**一是带动村民就业增收。**合作社安排贫困户和村民到合作社自有基地务工，日工资按照 100 元/人标准结算，并提供免费午餐，为有劳动力的贫困户提供 3000 元的保底月薪，年底还有现金和物资分红。据统计，自合作社成立以来目前解决就业岗位 500 多个，共为贫困户发放工资达 600 多万元，其他村民 4 000 多万元。不仅实现了所有扶贫对象的精准脱贫，还实现了全体村民共同致富的目标。

**二是推动农业增产增效。**合作社全程技术托管模式实现了生产全过程的科学管理，提高土地产出效益。合作社自开展生产托管服务以来，水稻亩产值同比增长约 142 千克，同比增长 24%，水稻亩生产成本降低约 320 元，同比降低 36%；萝卜种植面积 3600 亩，辐射带动周边萝卜种植 1000 亩，年产值超过 2600 万元。

**三是促进产业长效发展。**合作社为小农户实现了农业托管全程标准化生产服务，延伸产业链条，实行规模化、标准化生产，推动产销加一体化，带领村民共同致富，取得了产业兴旺、村富民强，推动小农生产与大市场的对接，将小农户引入现代农业发展的大格局。

## （十）

# 整合要素创新机制，合力提升托管效益

——广东品生农业生态专业合作社联合社

广东品生农业生态专业合作社联合社位于广东省清远市阳山县，成立于2020年4月，并于2020年7月承接了阳山县农民合作社服务中心，配备员工12名，大部分都是热爱三农的年轻“95后”，其中本科学历10人，6人毕业于华南农业大学；园艺专业3人，农学专业1人、会计专业2人、法律专业1人，具有农艺师职称1人。联合社大力开展生产托管服务，创建了三个省级生产托管示范基地，今年1-5月，共完成农业生产托管面积34555亩，整合整治耕地17万亩。

### 一、整合服务资源，探索服务需求集中方式

为更好更快地推进生产托管以及“粤农服”小程序投入使用的进程，联合社围绕土地集中连片、服务需求集中，积极推进当地的资源整合。

一是整合人力资源，保障服务质量。联合社整合当地的472名农机手，从中选拔出高素质有能力的托管员，同时为全县159个行政村整合配备村级农技员159名、托管员133名，使农户可直接联系负责本村的托管员下单托管地块，由托管员联系服务组织进行作物托管。托管员、村级组织、农民合作社等人员和组织，有效整合了农户生产服务需求，层层分工明确，使农户的需求得到有效解决，除此之外，联合社积极优化人才培育，先后联合慧飞公司为农机手举办了两期农业植保无人机初级培训班，培训植保无人机操作手二十多人次；联合清远市农宝肥料有限公司、粤三胖三农科技有限公司、绿营农机专业合作社等社会力量组织开展了三次无人机现场演示，参加演示观摩人数近三百人次，有效推动联合社统防统治工作的顺利开展，为农业生产托管服务打造新中坚力量。

**二是整合土地资源,破解土地撂荒难题。**联合社将分散丢荒的“小块”农田通过土地流转方式进行整合,转变为“大块”农田,通过整合农户生产服务需求,引入农业社会化服务全程机械化作业,开展集中连片生产托管服务,实现农田规模化、专业化生产,目前已整合的土地达 10236 亩。燕红种养专业合作社在联合社的指导下整合耕地近 1500 亩、占全村耕地面积的一半。在联合社的指导下,布福娜种养专业合作社流转土地 300 亩;绿茵农业服务专业合作社新增流转土地 200 亩,建设大棚 3 座、连体大棚 23 个,蔬菜托管面积达 200 亩,菜心播种面积达 40 亩。该合作社每年种植 6-7 造蔬菜,土地利用率提高 2-3 倍,总体收入提升 20%。

**三是整合农机设备资源。**联合社积极整合农机专业合作社、农机服务企业的农机资源,利用无人机、旋耕机等现代化农机设备集中连片地实现当地机械化、规模化、集约化、现代化的绿色高效现代农业生产方式,对于提高全县农业综合效益和竞争力、促进农业绿色发展和乡村振兴具有重大意义。

**四是培育生产托管服务组织。**联合社通过走访调查,筛选出 8 个有能力承接农业生产托管的服务组织,分别是阳山县黎埠镇绿营农机服务专业合作社、力伟农业科技(阳山县)有限公司、阳山县岭背镇金农田农机服务专业合作社、阳山县粤三胖三农科技有限公司、江门天禾农业服务有限公司、广州瑞丰生物科技有限公司、清远市农宝肥料有限公司、广东恒南科技集团有限公司。这 8 个服务组织对各种托管作物及环节均有自身优势,解决了未整合前服务组织的短板。绿营农机服务专业合作社未整合前,仅有小型农机 3 台,旋耕机 1 台,服务对象局限于黎埠镇周边村落,经联合社整合后,现已拥有大型农机 8 台,旋耕机 3 台,插秧机 3 台,收割机 2 台,无人机 3 台,服务对象扩展至小江镇、秤架乡、太平镇、七拱镇等 8 个乡镇,自身托管服务能力和服务范围、服务对象都有了质的提升。

## **二、夯实服务基础,探索生产托管全方位服务**

**一是开展生产托管政策宣传。**自 2020 年 12 月始,联合社深入阳山县各镇与自然村针对性开展生产托管政策的宣传工作,出动车辆

126 车次，辅导员 230 人次，挨家挨户宣传生产托管政策及好处，张贴生产托管标语 1120 张，横挂托管宣传横幅 63 条。并先后组织慧飞公司开展植保无人机初级培训班 2 期，培训植保无人机操作手二十多人次；组织开展无人机现场演示 5 次，参加演示观摩人数近 600 人次。通过政策宣传与开展培训和现场演示，增强了农户对生产托管的理解与信心，为阳山县生产托管工作的全面开展营造了良好的社会氛围。

**二是搭建三级服务协办体系。**联合社整合培育了具备农业生产全托管能力的服务组织 9 家，3 家镇级托管服务中心，托管员 133 名，目前，“县托管运营中心+镇托管服务中心+托管员”协办体系已建设完备。联合社作为县级托管运营中心，与 3 个镇级服务中心形成良好的合作指导关系。首先，镇级服务中心要积极配合联合社积极开展一系列社会化工作，接受联合社监管；其次，联合社通过人员、专家、设备、技术等资源共享，带领镇级托管服务中心开展土地、服务资源等工作，挖掘遴选区域具备社会化服务主体，进行区域性金融、保险、销售对接，让镇级服务中心服务能力在实际操作中提升。

**三是初步完善服务标准规范。**联合社组织公开遴选的服务组织就阳山县托管作物、托管环节、托管范围、托管价格等方面进行积极讨论，最终由联合社结合 2020 年托管经验，已在阳山县制定相对统一的服务标准、服务价格、服务效果评估等制度。

**四是推广应用数字化管理平台。**联合社通过发放粤农服使用指南宣传单、服务组织大力宣传、托管员实地教农户操作等准备工作，在今年上半年已完成粤农服试用任务，并给粤农服开发商-极飞提出了众多值得参考、可改进的建议，为全省推广应用粤农服做好了前期预热工作。

### **三、探索组织模式，创新提升托管服务能力**

联合社因地制宜开展灵活有效的托管创新，边探索边总结成效突出、可推广、可复制的创新模式。

**一是“村社共建+整村推进”模式。**燕红种养专业合作社通过村集体整合农户服务需求，服务水稻面积 210 亩，辐射 1500 亩，探索建立了“合作社+公司+基地+服务组织+农户”的托管服务模式，整

村推进生产托管服务。

**二是“七个1责任定点”模式。**绿茵农业服务专业合作社通过建立示范基地整合全链条服务资源，为200亩蔬菜提供全程托管服务，构建了“1家示范基地+合作社+1名项目经理+1名技术专家+1个全托管服务团队+1家产品销售商+1家冠名企业”的全链条服务模式。这些实践探索为联合社在服务需求集中连片、服务资源整合集成、服务信息资源共享、服务高效运营等方面积累了丰富的丰富经验。

#### **四、建立示范基地，辐射带动农户增产增收**

联合社创建了三个省级生产托管示范基地，分别是燕红种养专业合作社200亩水稻种植基地、绿茵农业服务专业合作社200亩蔬菜种植基地和布福娜种养专业合作社50亩水果种植基地。三个示范基地通过“以点带面”效应，辐射带动周边农户增产增收。

七拱镇隔坑村全村耕地面积2984亩，燕红种养专业合作社带动本村90%共540户农户签订托管合同，为农户提供犁耙整地、机插施肥、统防统治、收割烘干、仓储销售等生产托管服务，参与250亩水稻全托管，水稻种植全托管示范基地核心面积210亩，辐射面积1500亩，占比超过50%，有效降低了农业生产的物化成本，节约成本约300元/亩，使机械作业成本可降低20%，年亩产量可高达800-900斤，比传统的耕种方式增产250斤，每亩产量增加10%以上，带动全村村民人均增收150元，带动农户110户，扶持贫困户51户。

绿茵农业服务专业合作社打造了200亩蔬菜托管面积，40亩菜心播种面积，为农户开展犁耙整地、播种施肥、病虫害防治、采收营销等生产托管服务，总体收入提升20%以上。

布福娜种养专业合作社建有50多亩喷灌设施，开沟机、旋耕机、挖掘机各1台，种植黑老虎、八月瓜、沙糖桔、黑美人、辣椒等各品种农作物，为农户开展种植施肥、病虫害防治、水肥管理、采收储运等生产托管服务，自2021年4月起，基地各种作物长势良好，一改年初的枯枝败叶，预计沙糖桔增收20%，黑老虎增收100%，总体收入提升50%以上。

#### **五、促进增收致富，生产托管服务成效显著**

联合社通过引导服务组织优质高效开展农业生产托管服务,有力提升了阳山县传统农业特别是水稻种植业的生产水平,有效推进水稻、花生、玉米、水果、蔬菜等农作物的生产托管工作,农业生产效益逐年提升。2021年1月-7月,阳山县全县已完成农业生产托管面积34555亩,其中水稻种植服务面积达23077.2亩、花生3262.6亩、玉米7025.2亩、水果330亩、蔬菜860亩。新增流转耕地4400多亩、撂荒地复耕复种2千多亩,参与生产托管服务的农户近1万户,农户平均增收10%,使服务面积逐年扩大,生产效益逐年提升。



## （十一）

# 坚持党建引领创新托管模式 高质量推动 农业生产社会化服务

化州市人民政府

化州市位于广东省西南部，是广东省农业大县，粮食、蔬菜、蚕桑、沉香、糖蔗等农业生产走在全省前列。全市总人口 180 万人，面积 2356 平方公里，耕地面积 88 万亩，素有“中国化橘红之乡”“罗非鱼之乡”的美誉。

今年以来，化州市深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和对广东重要讲话及指示批示精神，按照上级党委政府的决策部署，在省农业农村厅指导下，积极探索创新农业生产托管“三大模式”，取得了显著成效。入选全国创业创新典型县、全国农业社会化服务创新试点县。已建成县级农业生产托管服务中心 1 个，镇级托管服务站 23 个，托管员 334 名，社会化服务经营主体 507 家。省委常委叶贞琴、省农业农村厅厅长顾幸伟、茂名市委书记袁古洁、市长庄悦群等省市领导给予充分肯定。

### 一、落实“四个坚持”，推动农业生产托管服务高质量发展

坚持党建引领，统筹推进托管服务工作。按照省农业农村厅工作部署，我市闻令而动，率先在全省开展生产托管工作。一是成立市农业生产托管工作领导小组。由市委、市政府主要负责同志任双组长，把生产托管服务工作纳入“我为群众办实事”活动的重要内容，做到与党建工作同部署、同推进、同落实。二是建立联席会议制度。市委、市政府定期听取推进情况汇报，研究推动落实。三是做好“党建+”文章。创新“托管服务主体+村党支部+农户”、“党建+合作社+农户”等模式，将支部建到合作社、服务主体上，构建“村党总支、自然村党小组、党员担任托管员”的三级党建引领生产托管工作网。如那务镇那冰村党总支将辖区 18 个村党小组 627 亩细碎分散的耕地整合起来，由翔龙农业公司保底基本收益进行全程托管，村民收益按

整合前耕地面积比例分配。**四是综合治理，统筹施策。**将托管服务与土地整治、撂荒地复耕复种、高标农田建设等工作结合起来。全市完成农业社会化服务 6 万亩，带动全市农业生产托管面积 23 万亩，完成撂荒地复耕复种 5.1 万亩，高标农田建设 79.3 万亩。

## **二、坚持三级协办，切实推进服务体系建设**

构建“市级托管服务中心+镇级托管服务站+村级托管员”三级服务协办体系。**一是成立市托管服务中心。**公开遴选确定了 4 家农业社会化项目实施主体，涉及粮食、水果、蔬菜、南药等作物，全市 23 个镇街 334 个行政村实现托管服务全覆盖，服务面积 23 万亩。**二是组建镇街托管服务站。**市托管服务中心指导镇街与服务组织共建服务站，整合各类服务资源，为农业生产提供全链条生产托管服务。**三是发展村级托管员。**由村支部推荐、镇考察、市培训聘用，鼓励村组党员、干部、农业生产带头人担任村级托管员，面对面为农户提供耕、种、防、收等环节全程托管服务。

## **三、坚持“三个”模式，推动托管规模化发展**

聚焦农业增效，农民增收，坚持“因地制宜，因村施策”实施托管。**一是“村集体整合集中+生产托管”模式。**引进专业力量，将零散地块“四至”测绘成图，造册登记，逐户确认，打消农户顾虑。村集体联合服务主体，统一规划、共同出资集中整治农田，打破田埂、统一修整机耕路、排灌水渠，实现耕地“小块田”变“大块田”，提高机械化作业效率。如新安镇山西村按照依法、自愿、有偿原则，鼓励农户以出租方式流转撂荒耕地 300 亩经营权，亩租金提高到 550 元，年增收 4.5 万元。全市以整村推动托管服务的行政村有 39 个，促使村集体收入年均增加 1.5 万元。**二是“经营权入股集中+生产托管”模式。**引导农户将土地经营权预流转村集体，村集体以 1 亩 1 股入股到经营主体，经营主体将水稻生产全程托管给服务公司。如合江镇大石头村形成“村集体+经营主体+农户”的利益联结，经营主体优先确保每亩每年 550 元兜底收益，其中每亩收益农户 500 元、村集体 50 元。**三是“托管员+生产托管”模式。**服务主体通过村级托管员组织村民签订统一托管服务合同，整村连片实行农业生产品种、种植时期、

田间管理、病虫害防治、收获“五个统一”，托管员与经营主体按照服务面积分配收益。如鉴江街道百室堂村托管员组织本村512户农户，整合水田1150亩，由托管公司提供“五统一”服务，实现整村“零撂荒”，实现每亩每年节本增收368元。

#### **四、坚持全链赋能，推进高质高效托管**

整合金融、科技、信息、装备、人才、技术等要素，有效提高托管服务能力水平。一是**首推农业生产托管服务贷**。引导金融机构解决服务主体融资需求，建设银行化州支行在全省率先推出创新产品“农业生产托管服务贷”，为农业生产托管服务中心办理首笔“农业生产托管服务贷”300万元。二是**加强科研机构合作**。发挥科研、农资、粮食收储、加工、销售、电商等平台作用，以“农业生产托管+研产销”的形式，将产前、产中、产后紧密衔接，推动农业经营组织化和产业化。三是**加大装备投入**。全市整合合作社263家、农机手376名、乡土专家40多名，农机820多台，投入托管服务农机总动力18.7万千瓦，占总动力39.5%。形成综合农事服务联合体，实现协同作业。四是**大力推广数字惠农服务**。依托“粤农服”托管助手小程序，从服务下单、合同签订、作业监管、作业验收到资金支付，实现全流程线上化，托管标准化、规范化。五是**建设托管示范基地**。全市建成示范基地26个，据测算，实行基地化托管后，每亩耕地化肥用量减少15公斤以上，节约成本50元，农药减量20%以上防效仍优于传统农药。

接下来，我市将认真贯彻本次会议精神，特别是幸伟厅长的讲话精神，坚持政府推动、部门协同、社会参与、发展共赢，坚持宜粮则粮、宜蔬则蔬、宜果则果，全面推动农业社会化服务，引领“小农户”接轨“大农业”，全力写好现代农业高质量发展“化州答卷”。

## （十二）

# “四抓四促”扎实推进农业生产 托管服务工作

阳春市人民政府

阳春市位于广东省西南部，是广东农业大县之一，全市辖 15 个镇和 2 个街道办事处，总人口 122.4 万人，其中农业人口 88.9 万人。全市耕地面积 89.43 万亩。2021 年全年粮食播种面积 76.36 万亩，其中水稻种植面积 65.19 万亩。截至 11 月底，全市已完成省农业农村厅下达 3 万亩次生产托管项目任务，带动全市农业生产托管服务面积 26 万亩次。主要做到“四抓四促”：

**一、党建引领，促统筹推进“两个结合”。**阳春市把农业生产托管列入重要议事日程，纳入“我为群众办实事”活动的重要内容，将生产托管与土地整治、撂荒地复耕等工作统筹结合，同部署、同推进。

**一是与推进耕地集中整治相结合。**组织成立土地股份合作经济联合社或土地股份合作经济社，对农村土地进行预流转，实施“三统一”（统一流转、统一整治、统一招租或自主经营）的流转整合模式和“两预两委托”（预整合、预流转，委托统筹经营、委托统一发包公开招标），让资源变资产、资金变股金、农民变股东，有效激活了农村资源。

**二是与推进撂荒地复耕复种相结合。**支持各镇（街道）出台撂荒地复耕复种政策措施，特别是鼓励推进农业生产托管。目前，已推行农业生产托管的村农作物标准化种植率达 80% 以上，每亩农作物降低生产成本 25%-30%，村集体经济收入年均增加 2 万元。截至今年 11 月底，我市粮食生产托管服务面积超过 13.3 万亩次，推动撂荒地复耕复种面积 1.8 万亩。

**二、抓托管宣传培训，促推广良好氛围。**阳春市通过业务培训会、现场会、新闻报道等方式，营造农业社会化服务推广的良好氛围，市级动员镇级，镇级动员村级，村级动员各家各户，把农业生产托管服务政策和服务内容宣传到位，把镇、村、组干部培训发展成为稳定的

宣传员。今年以来，全市召开农业生产托管业务会议 6 场，举办现场会 2 场，当地电视台、报纸等新闻媒体专题宣传报道 8 次，派遣工作组进村入户宣讲或开办座谈 60 多场，组织人员派发宣传单 1.7 万份。

**三、抓协办体系建设，促服务资源整合。**针对农户需求分散、服务资源分散的现状，阳春市重点抓农业生产托管服务协办体系建设，促服务资源整合。依托市农业生产托管运营中心，先后以加盟的形式，整合本地区的农民专业合作社、农机专业队等服务资源主体。目前，已整合合作社 13 家、农机手 100 名、乡土专家 30 多名，机具 216 台/套，初步建成了“市运营中心+镇服务站+村托管员”三级服务协办体系，具备了统一肥水管理、统一病虫防控、统一技术指导、统一机械作业的“四统一”的专业化生产托管服务能力。

**四、抓三级联动推进，促服务高效落地。**阳春市采取“市、镇、村”三级联动，协同发力，推动农业社会化服务高效落地。一是**市级强力推动**。制定了项目实施方案，进一步明确了任务目标、工作内容、工作流程、具体措施，并下发到各镇（街道）贯彻执行。二是**镇级贯彻落实**。各镇（街道）成立镇级托管服务站，专门协调当地农业社会化服务资源，为各村制定综合性的服务解决方案、培养和管理村级托管员、督导和压实辖区内行政村开展农业社会化服务工作。三是**村级精心组织**。各行政村设置村级托管员，部分种粮规模较大的行政村还增设组级托管员（一般由农村经济合作社社长兼任）。村级托管员主要负责收集和整合农户的农业生产托管服务需求，代办本村农业生产托管服务事务，使收集统计工作落实在前。

阳春市农业生产托管服务工作虽然取得一定成效，但仍然存在一些问题和不足。一是阳春市山区与丘陵较多，耕地连片面积较小，难以实现机械化生产；二是水稻连片种植规模不够，农机转换作业区频繁，服务主体收益不高。下一步，阳春市将积极贯彻落实本次会议精神，学习先进兄弟县（市、区）的好经验好做法，加大农业生产托管工作推进力度，为促进小农户与现代农业发展有机衔接贡献阳春力量。

## （十三）

# 实施生产托管新举措 助推乡村振兴增活力

阳山县人民政府

2020 年以来，阳山县深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述综述，认真贯彻落实中央、省、市关于农业生产社会化服务工作的部署要求，主动作为，多措并举，全力推动农业生产托管工作落实落细。建成农业生产托管县级运营中心 1 个，镇级服务中心 2 个，发展托管员 133 名。完成农业生产托管服务面积 13.65 万亩，推动撂荒地复耕复种 1.21 万亩，复耕地每亩增收 1000 元以上。具体做法如下：

**一、强化组织领导，统筹谋划推进工作。**县委、县政府多次召开专题会议研究农业生产托管工作，并连续两年印发农业生产托管服务项目实施方案，对服务主体的确定、服务环节的标准、托管补助资金管理、作物类型、补贴标准、验收标准等作出明确规定，从制度上规范农业生产托管服务。

**二、强化组织动员，政策宣传深入人心。**一是强力开展政策宣传。全县各镇村出动车辆 400 多车次，辅导员 900 多人次，张贴农业生产托管标语 2000 多张，进村入户 1200 多次。二是鼓励支持村集体参与农业生产托管。我县七拱镇燕红种养专业合作社通过村社共建，推进整村社会化服务，合作社与村集体共同建立水稻示范基地 250 亩，打造“合作社+公司+基地+服务组织+农户”模式。该项目实行统一播种育苗、病虫害防治、施肥、收获、产品销售“五统一”服务，有效降低了生产成本，每亩节本约 300 元，产量增加 10%以上。村组织扎实推进整村托管每亩增收 100 元以上。

**三、强化示范引领，推动托管服务走深走实。**全县创建了 4 个示范基地，其中岭背镇绿茵农业服务专业合作社采取“服务中心+合作社+公司+基地+农户”发展模式，建立 200 亩生产托管蔬菜种植基地，通过实施全链条托管服务，农药、化肥、用工等支出减少 15%-30%，

产量增加 20%-50%，亩增效益 600 多元。4 个省级示范基地的成功打造，增强了农企、合作社、农户参与生产托管积极性。

**四、强化协办体系，建立健全组织架构。**一是成立 1 个农业生产托管运营中心。通过公开遴选，在原农民合作社服务中心的基础上挂牌成立农业生产托管运营中心。二是培育服务组织。公开遴选出 8 家综合实力强的服务组织，针对每种作物、每个环节开展托管服务。三是成立 2 家农业生产托管服务分中心。引导七拱镇力伟农机专业合作社、黎埠镇绿营农机专业合作社整合周边片区大中型农机、农机操作手、村级农技员等，将其培育成为七拱、黎埠两个镇的生产托管分中心。四是建立一支 133 名托管员的队伍。从每个村委会推选出本村乡土专家、农业实干家等，结合全县 400 多名农机手，从中选聘责任心强、组织协调能力出色、群众基础较好和有基层工作经验的人员担任托管员，由县统一培训考核，确保为每个小农户提供专业的服务。

**五、强化业务指导，全链赋能生产托管。**一是积极开展托管业务培训。先后组织第三方公司到阳山举办两期农业植保无人机操作资格证培训班，培训操作手 23 人；开展无人机现场演示 3 次，参加演示观摩人数近 300 人次；举办 2 期“粤农服”托管小助手培训班，培训托管员 133 人。二是推广应用“粤农服”托管小助手。定期组织服务机构和托管员主动走村入户指导农户使用“粤农服”下单，使农户足不出户就能下单，并为农服组织提供数字化管理服务，有效降低服务成本。2021 年，线上下单作业服务面积达 8.21 万亩。三是整合服务资源。整合全县农机服务企业、农机合作社、农机大户等 400 多台大中型农机具，合理调度农机作业服务，合力推动专业化农服组织协同作业。

通过近两年的实践，我县农业生产托管工作取得了一定成效，但离上级的要求和群众的期盼还有一定的差距。今后，我县将认真贯彻落实本次会议精神，持续发力，全力推动农业生产托管高质量发展，努力为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化注入新活力。