



# 广东省农业生产托管服务 新闻报道汇编

指导单位：广东省农业农村厅农村合作经济指导处

编制单位：广东省现代农业服务业联盟

广东省农民专业合作社联合会

编制时间：2022 年 2 月

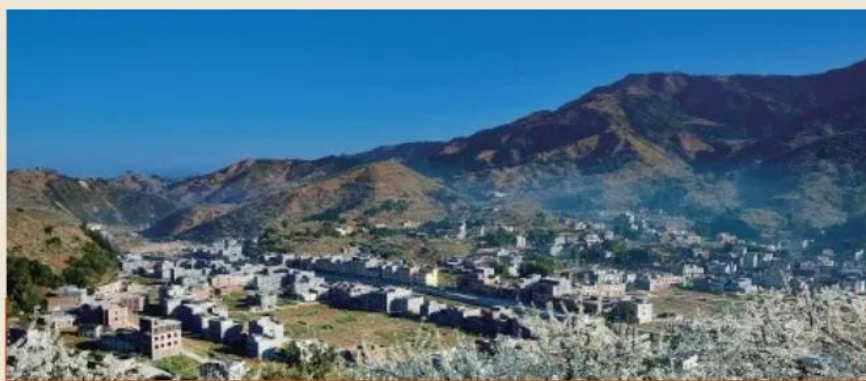
## 目 录

（一）三农巡礼·广东篇   南粤热土领创现代农业.....	1
（二）广东加快推进农业生产托管 打造现代农业发展新引擎.....	9
（三）秋粮增产是如何夺取的③   生产托管 稳粮高产.....	16
（四）聚焦七大项 35 个事项！省农业农村厅推动“我为群众办实事” 实践活动 走深走实.....	26
（五）“田孩子”托给“田保姆”，节本增收防丢荒   广东生产托管进 行时①.....	34
（六）生产托管补短板，荔农每亩地增收 1500 元   广东生产托管进 行时②.....	44
（七）山区 13 万亩地实现生产托管，上万农户衔接现代农业   广东 生产托管进行时③.....	50
（八）以统防统治为抓手，绘就 33 万亩农业社会化服务画卷   广东生 产托管进行时④.....	58
（九）广东省推进农业生产托管和社企对接现场会在化州召开，将农 业生产托管列入乡村振兴绩效考核，让生产托管服务惠及千家万户 .....	67
（十）服务需求明年将达 475 万亩，广东农业生产托管驶入发展快车 道.....	72
（十一）广东茂名：生产托管激活多环节多主体.....	78
（十二）“秋收”“冬收”两不误，生产托管填满农户“钱袋子”   广 东生产托管进行时⑤.....	83

(一)

## 三农巡礼·广东篇 | 南粤热土领创 现代农业

曹成毅 农民日报 2021-06-26 13:27



促进小农户与现代农业的有机衔接成为迫切需要回答的一个时代命题。方向坚定，指引清晰，更需要在南粤大地化为具体的实践。务实进取的广东三农工作者立足省情、尊重现实、开拓创新，采取切实有效的措施，通过组织化联合和专业化服务，积极带动小农户融入现代农业发展的新一轮大潮中。

促进小农户与现代农业的有机衔接成为迫切需要回答的一个时代命题。方向坚定，指引清晰，更需要在南粤大地化为具体的实践。务实进取的广东三农工作者立足省情、尊重现实、开拓创新，采取切实有效的措施，通过组织化联合和专业化服务，积极带动小农户融入现代农业发展的新一轮大潮中。



为小农户融入现代农业架起桥梁。

农业现代化，广东不能也不会抛下小农，在滚滚前行的时代车轮上，广东三农工作者思考更多的是，如何将总书记的讲话要求落到实处，通过实践为时代命题的答案增添新的注释和亮丽色彩？务实创新的广东三农工作者面对这个时代命题，结合广东实际，以农业生产托管服务为切入点，在项目实施过程中同步打造适应广东三农发展的现代农业经营体系。

2020 年，广东开始全省范围内实施农业生产托管服务项目，选择曲江、龙川等 10 个县（市、区）先行实施，全省对 50 万亩生产托管服务进行补贴；2021 年广东省农业生产托管服务项目补贴范围扩展至 150 万亩，项目县（市、区）数量增加至 31 个……

### **创新组织模式，推动服务需求集中连片**

“我们去年投资 650 万元建设标准化、规模化的稻谷烘干、稻米加工中心。现在合作社稻谷日烘干能力 75 吨，稻米加工日产量 40 吨。”龙川县农民乐种养专业合作社邓卫军表示，“但我最担心的是对接不到需求，导致机械闲置，影响收入，甚至生存。”

邓卫军的忧虑，正是广大农业社会服务主体的心声。需求分散，是农业社会化服务的死穴；服务集中，才能为农业社会化提供发展空间，广东面临这方面的客观挑战尤其突出。

为了探索服务需求有效集中方式，广东从土地集中、产业集中、服务需求集中三个角度突围，发挥村集体、合作社、托管员在需求集中方面的积极性，为“谁来集中”“怎么集中”等问题的破解提供了有益借鉴。

村集体层面的推进，是最有效的集中连片推进方式。现实中，不少农户认识不到农业社会化服务能够为其带来更大的收益，或由于信任不足，宁愿撂荒耕地也不愿流转或托管土地。而村集体具有一定的权威性、组织能力，更容易得到村民的信任，相对容易推进土地集中连片。土地等生产要素集中后，便于对接行政资源，比如申请项目、争取补贴，对农民、村集体和服务组织来说，都是多方共赢的事情。

合作社集中层面，主要是依托农民合作社理事会，对相邻区域农



户的共同需求进行整合和集中，从而让社会化服务主体获得规模优势，降低服务成本，增大盈利空间。

广东还在镇村级设立了托管员制度，由托管员组织农户。“在村小组、村委会等基层组织的带动引导作用，委托生产大户等农村能人担任托管员，托管员在实现土地集中和服务需求集中上，都起到了良好的推动作用。” 韶关市曲江区相关负责人介绍道。



为更加有效地组织农民，广东还在 31 个县（区）建立农民合作社服务中心。一方面，为服务主体和服务对象提供项目规范化运作服务，在服务组织项目申报、合同签订、宣传推广、验收等环节提供支持。另一方面，通过合作社服务中心推动区域的农机、植保、劳务等服务资源整合，促进服务组织资源互通和合作。

### **以项目为契机，建立现代农业经营体系**

“多亏了托管服务，替我们解决了荔枝花期生产管理问题，让果农没有后顾之忧。”提起托管服务，廉江市良垌镇黄茅村果农李树标竖起了大拇指。

2020年起廉江市良垌日升荔枝专业合作社组织了一支200多人的专业技术服务团队，采取整村推进的方式，提供荔枝保花、控花、病虫害防治的生产托管服务工作。



这是广东实施农业生产托管项目助力农户解决技术难题、保障农业生产的一个缩影。

2020年起，广东实施农业生产托管项目。广东省农业农村厅高度重视项目进展，全省统一推进项目方案制定、主体遴选、示范基地培育等工作。根据项目筹备、实施和验收等不同阶段工作要求，省农业农村厅多次派出工作组，联合中国社会科学院、华南农业大学等专家团队对项目县（市、区）全程进行跟踪指导。省、市、县、镇村、服务主体紧紧围绕项目实施的总体要求，开展各项业务培训和工作宣传，共同营造生产托管服务快速健康发展的氛围。

在推进项目深化落地的过程中，广东摸索归纳出了一系列行之有效的发展模式。

“土地整治+集中连片组织+生产托管”推进模式。阳山县土地

细碎问题突出，当地实行先土地整治后推动生产托管的工作方式，基本可以实现“田成方、地成块、渠相连、路相通、旱能灌、涝能排、机能耕”的效果，为托管提供了良好的基础条件，大大降低生产托管成本。

“订单农业+生产托管+标准化生产”模式。龙川县农民乐种养专业合作社面向托管农户提供标准化服务，以统一种子、农药、防治管理的方式保障水稻生产质量，以生产托管服务降低农户耕作成本，提高产品品质。通过订单农业对湿谷优价保价回收，统一加工冠以“诚优”商标生态米品牌销售，解决种植户后顾之忧，推进了区域粮食产业化发展进程。

“服务主体联盟+专业户+农户”服务模式。曲江区胜意农机专业合作社等3家服务主体组成联盟，可实现农资集中采购、农机连片作业，还可组织有一定服务能力的闲散农机手和农户就近提供服务，有效调配不仅能有效解决“种什么”“怎么种”等问题，还为“谁来种地”提供新思路，有力促进小农户与现代农业的有机衔接。

“生产托管项目是构建现代农业经营体系的切入点，在实施过程中，我们一手抓项目高质量实施，一手抓现代经营体系建设，通过现代经营体系建设降低农业社会化服务成本，培育农业生产性服务业这个大产业，为实现广东农业现代化提供基础性支撑。”广东省农业农村厅农村合作经济指导处副处长丁艳平介绍道。

为构建现代农业经营体系，广东省农业农村厅还出台了加快建立生产托管服务协办体系建设的文件，打造生产托管服务县级运营中心、镇级服务中心和村级托管员的三级服务体系，推动县级运营中心侧重做活，提高运营效率；推动镇级服务中心做实，增强服务实力；推动村级托管员做专，实现专业化发展。

### **专业化服务的“广东方案”**

从广东实际看，发展农业社会化服务的短板非常明显：土地分散、细碎、规模小，机械化程度低、起步晚、基础薄弱……要发挥社会化服务对现代农业的支撑作用，广东更需要通过专业化的服务和服务组织的高效协同实现弯道超车。



“以专业化服务好农户,吸引更多的农户和服务组织参与进来是完善农业社会化服务体系的关键。”农业农村厅合作经济处相关负责人表示,而生产托管示范基地正是一个向农户展示托管工作成效的重要实体。

2021年广东省计划建设100个生产托管示范基地,将参与托管的好处让群众看得见、分享到。示范基地均制定生产托管服务落地方案,设置专人负责,每个基地确定一名项目经理,由村集体、基地经营方、服务组织、生产托管服务中心等派员担任,逐项落实基地建设任务。

示范基地是农业社会化服务的星星之火,形成燎原之势还需要大批专业化的服务组织积极参与进来。近期,广东不少市县在搭建农业生产性服务业联盟,通过联盟引入更加专业的服务机构、培育规范化的服务市场。台山市、阳山县、龙门县、阳春市等在整合本地服务资源的基础上,都在积极组建本地农业生产性服务业联盟。



同时,广东还注重借鉴数字化的力量,提升农业社会化服务的效率。广东已统一开发托管助手服务平台,使托管服务实现线上化管理,将服务全程信息化、数据化、便捷化、规范化。依托农业农村部门、服务中心、服务组织、托管员、农户等地面力量全域推广,搭建线上线下协同互动的农服生态圈。



### 回答时代命题，既是指引，亦是方向，更是机遇

广东省拟于“十四五”期间实施“双百双千”工程（培育 100 家现代农业综合服务中心和 100 家生产服务型联合社，培育 1000 家生产服务型合作社和 1000 家生产托管示范基地），增强本地服务力量。同时，联合实力较强的服务组织，探索“基地共建、资源共享、模式共创”的合作路径，引进更多专业化服务资源……

接下来，广东还会继续深化现代农业服务平台建设、引领行业联合规范发展、导入更多金融保险、市场资源等方方面面着力，破解小农户与现代农业有机衔接的时代命题提供广东方案。

## (二)

# 广东加快推进农业生产托管 打造现代农业发展新引擎

南方农村报 2021-06-30 18:05

广东土地细碎分散，机械化程度低，农户经营规模小，小农户“种不了、种不好、种起来不划算”，兼业程度高。如何提高小农户的农业参与积极性，破解习近平总书记提出的“实现小农户与现代农业有机衔接”重大命题，实现农业现代化的“弯道超车”？

近日，记者从广东省农业农村厅农村合作经济指导处获悉，近年来，广东以农业生产托管项目为重要抓手，把小农生产引上现代农业发展的“快车道”。为高效推动农业生产托管服务项目落地，广东正通过组织建立农业生产托管服务协办体系、指导生产托管示范基地建设、搭建农业生产托管服务平台等举措，吸引更多农户和服务组织参与进来，逐步构建适宜广东的农业专业化社会化服务体系，为发展现代农业提供新引擎，为实现农业现代化“保驾护航”。

据了解，2020年，广东全省开展农业托管面积62.22万亩，服务小农户数约5.8万户，占服务农户数的97%，托管作物涵盖水稻等粮食作物和番石榴、三华李、荔枝等特色作物。今年，广东持续推进农业生产托管社会化服务项目落实，任务面积达150万亩（第一批118.43万亩，第二批31.57万亩）。截至2021年6月，全省已完成生产托管面积45万亩，农业生产托管项目稳步有序推进。

### 专业化服务提效益，切实保障“米袋子”

“我们讲农业专业化社会化服务，不是简单的农机替代人力服务，而是耕种防收全链条的专业化服务。”省农业农村厅农村合作经济指导处副处长丁艳平告诉记者，农业专业化社会化服务不能简单满足于机械替代劳动力的层面，而要在机器替代的过程中融入先进的品种、技术、设备、组织方式、管理理念等，考虑能否更好地体现服务的专业性。对此，广东提出了实现“弯道超车”的方法：专业化服务提效



益、集中连片服务降成本、示范带动见实惠。

今年以来，广东各地努力克服历史罕见的秋冬春连旱天气影响，增强对粮食生产的行政推动和投入支持力度，纷纷抢抓农时，全力保插保种，力保粮食稳产丰收。

六月盛夏，及腰高的早造水稻逐渐染上成熟的金黄色，韶关市曲江胜意农机专业合作社（以下简称“胜意合作社”）的农机手和托管员们穿梭于田间地头，紧锣密鼓地张罗着收割粮食。收割机一字排开，经过农机手的全面“体检”后整装待发。



农民合作社是农业社会化服务的重要承载主体。“今年，我区承担托管服务任务 10 万亩，目前已完成了托管面积 6 万多亩，我们合作社已经完成了 3.6 万亩。”胜意合作社理事长吕萍告诉记者，以前，每到打农药时，不少农户因人手不够而无法及时打药，导致稻谷产量低；到了收割时，稻谷由于天气原因无法及时晒干，容易霉变、出芽，给农户造成损失。2012 年起，吕萍和丈夫统筹农机资源，成立胜意合作社，组建了统防统治和植保队、机插秧队和机收队，重点发展植保无人机飞防和稻谷机械化烘干，以先进的技术导入农业生产，补足当地水稻生产的机械短板。早在去年，胜意合作社与其他两家合作社形成联盟，通过农资集中采购、农机连片作业，有效组织、调配有一定服务能力的闲散农机手和农户就近提供托管服务，开展生产托管服务的农田规模达 17.8 万亩。

除了农民合作社以外，广东还支持和鼓励合作社服务中心整合生产托管服务需求和资源，或者作为托管服务主体承接农业生产托管业

务。目前，全省 31 个县级农民合作社服务中心不仅为 5.05 万家合作社当“保姆”，提供制度建设、运营代办、市场拓展、农业生产、交流培训等服务，还给 36 万亩地当起了农业生产托管的“田保姆”。

与韶关市曲江区几乎同时进入收获季，阳江阳春市陂面镇的水稻种植基地，田野一片金黄，该镇农民合作社分中心的辅导员正在制定早造水稻的收割计划。目前，该分中心承担了 2000 亩早造水稻的全程托管，以及 2 万亩早造水稻的单环节、多环节和关键环节托管项目，并将继续完成这 2.2 万亩地的晚造水稻托管项目。

阳春市农民合作社服务中心负责人吴柔婷告诉记者，陂面镇农民合作社分中心组建了农机、农技、植保等专业服务队，建立了种子、肥料、农药、机耕、机插、统防统治、机收、烘干等托管环节的标准化生产作业规程，聘请广东海洋大学、广东省农业技术推广中心的专家建立专家指导组，制定生产规范，为生产提供技术保障。服务队汇总托管地块和面积后，制定生产托管工作计划，结合农时农情统筹调配服务队进行作业。

### **集中连片降成本，助荔农鼓起“钱袋子”**

当前，广东正通过土地集中连片、产业发展集中连片、服务需求集中连片实现规模化需求，整合农户服务需求和服务资源，实现生产托管服务主体协同、服务结果高效。

6 月 22 日晚，目送最后一批“妃子笑”过磅装箱，在荔枝上市期间忙碌奔波的廉江市良垌镇日升荔枝专业合作社（以下简称“日升合作社”）理事长卢亚金终于舒了一口气。这批经过保鲜技术处理的荔枝，在检验检疫合格后漂洋过海，不久将出现在美国的超市货架上，每斤能卖到约 6 美元。

“良垌镇荔枝产业资源丰富，开展生产托管十分必要。”卢亚金介绍，作为全国“一村一品”（荔枝）示范镇，廉江市良垌镇的荔枝年产量超过 10 万吨。近年来，日升合作社在不改变家庭承包经营的基础上，探索出了“合作社+托管服务生产组长+自然村+农户+生产托管专业技术服务队+专家组”的生产托管服务模式。

在专家组的指导下，日升合作社打造了一支 205 人的生产托管专



业技术服务队，队员们经过岗前技术培训，达到上岗水平后才能开展托管服务。托管服务生产组长与各自然村对接，充分发动村干部和合作社成员的宣传带动力量，协调全村农户签订生产托管合同，以整村推进的形式集中连片开展托管服务。



“叮咚”，5月11日，日升合作社社员和参与生产托管的农户收到了一条短信：“第四代荔枝蒂蛀虫施药防治时间：第一次防治为成虫盛发高峰期（5月15-17日）；第二次防治为卵盛孵高峰期（5月21-23日）。”由于今年气候利于荔枝成花、坐果，为荔枝蒂蛀虫提供了良好的生长环境，经过科学预判，日升合作社对全镇参与生产托管的荔枝集中打药灭虫，取得了显著成效。包括统一施药防治病虫害环节在内，日升合作社共做到了种植品种、出口荔枝生产技术标准、GAP认证标准、农业生产资料、技术培训、生产技术服务管理、采收时间、包装、销售等10个环节的统一，为今年的荔枝丰收提供保障。

2020年，日升合作社完成荔枝生产托管技术服务面积五千多亩，涉及11个自然村396户。农户通过生产托管，不仅节约生产成本，还提高了荔枝质量，每亩增收1500元。

除了线下对接生产托管的服务需求和资源，广东还着力搭建农业生产托管的线上服务平台。农业生产托管助手小程序“粤农服”将于近期上线。该平台通过数字化手段整合分散的服务需求和服务资源，推动服务链条横向拓展、纵向延伸，实现农业服务供给的便捷化、专业化、系统化。目前，该小程序在清远市阳山县等地试用。

### 示范带动见实惠，果农“果篮子”装得更满

荔枝销售已到尾声，李子接踵上市。距离廉江市良垌镇不到 200 公里的茂名信宜市钱排镇钱排村，紫红色的三华李如婴儿拳头般大，沉甸甸地缀满枝头。村民罗本志觉得身上的担子轻了些。孩子长期在外务工，年近花甲的他和妻子不仅要照顾 3 个孙辈，还要打理家中 16 亩三华李果树，每到果树除草、剪枝季节，夫妇俩总忙不过来。去年起，罗本志决定把果树托管给信宜市钱排供销社三华李专业合作社（以下简称“三华李合作社”），省时省力不说，产出的 4 万斤李子上市后销售一空。



“去年，我们抓住季节时点，为 168 户服务对象开展除草、剪枝托管服务，完成服务面积 5200 亩，并通过了市级验收，农户们都很



满意！”信宜市钱排供销社三华李专业合作社（以下称“三华李合作社”）理事长李基明说。

被确定为生产托管服务实施主体后，为了打开局面，三华李合作社通过与农户交谈、讲解、派发宣传单等方式积极进村入户宣传。同时，还时常组织村民代表到 1200 亩三华李标准化生产基地参观，使村民了解农业生产托管在解放劳动力、稳定产量、保障果品等方面的优势。此外，三华李合作社按照生产标准，根据服务对象的需求“量身定制”作业服务。



经过一年多的宣传推广和示范带动，三华李合作社获得了 5200 亩三华李果园的托管服务合同，服务小农户 136 户，占服务对象 80.9%；服务面积达 3320 亩，占总服务面积 63.8%。此外，合作社还带动了周边农户以示范基地的标准化种植模式种植三华李超 4 万亩，唤醒了大片“沉睡”的撂荒地。

农业生产托管的优势需要用实打实的经济效益说话。李基明给记者算了一笔账：农户自己耕种的产量是每亩 2000 斤，每斤价格为 4 元，净收益 4130 元；公司流转土地经营每亩 2100 斤，每斤 4.2 元，

净收益 4590 元；而农户管理+托管服务的每亩产量可达 2500 斤，每斤价格 4.5 元，净收益为 7400 元，还可获得每亩 40 元的除草、剪枝托管优惠补贴。

三华李合作社只是全省引领示范带动生产托管工作的一个缩影。

“在推进工作的过程中，省农业农村厅指导各农业生产托管项目县根据各类托管作物，分别建立起农作物的耕、种、防、收全环节的全程托管示范基地，统一让专业的服务组织提供服务，从成本、产量、绿色发展等方面对比农户自种和托管效益，让农户切实体会到生产托管服务的好处，不断推动托管服务市场发展壮大。”丁艳平表示，2021 年广东省计划建设 100 个生产托管示范基地，目前已完成 73 个示范基地建设。接下来，广东将继续完成剩下的示范基地建设，探索“农户田间管理+全程托管服务”的方式，指导示范基地制定生产托管服务落地方案，设置专人负责，每个基地确定一名项目经理，由村集体、基地经营方、服务组织、生产托管服务中心等派员担任，逐项落实基地建设任务。

**【统筹】** 袁雪燕

**【记者】** 伍思懿

**【来源】** 南方农村报

编辑 杨雪

### （三）

## 秋粮增产是如何夺取的③ | 生产托管 稳粮高产

原创 毛晓雅 孙莹 农民日报 2021-11-04 09:01

一年到头忙，收到手里才是粮。丰收来之不易，丰收的密码值得细细解析。政策加持、科技助力、农机推广、良种应用……这一切，都需要高效的落地执行。专业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织等 95.5 万个农业社会化服务组织成为强有力的执行者。

秋收是盛大的典礼，是农民一年之中最有成就感、满足感的时刻。农业社会化服务在实践打磨中不断完善，尽可能“减去”小农户的种植劣势，为其“加上”更多更全面更系统的保障，进而推动农业生产向更加专业化、标准化、规模化和集约化的方向发展，给谁来种地、怎么种好地加上精彩的注脚。





面积约占耕地总面积的近七成。这意味着，未来很长一段时间，小农户仍将是我国农业生产的基本力量。如何破解分散的小农户土地经营细碎化、生产效率和效益低等现实问题，是我国农业现代化进程中必须要解决的时代之问。

不仅如此，改革开放 40 多年来，我国农业劳动力结构发生了深刻变化，农村劳动力短缺、老龄化现象日益凸显，兼业化越来越普遍。

一方面是绝大多数土地都在分散的小农户手里，另一方面是留在农村种地的人越来越少，越来越老龄化，如何取得连年丰收？农业社会化服务组织给出了完美答案。

走进秋收的田野，面朝黄土背朝天的农民已很少能见到，取而代之的是轰鸣作响的各式农机。在石家庄赵县南姚家庄村，16 台玉米联合收割机排着整齐的队伍开进成方连片的玉米地里，一踏上土地便如鱼得水般灵活地掉头、转弯，一垄垄玉米被快速地“吞”了进去，一车车饱满金黄的玉米棒随之“吐”出。同时，玉米秸秆切碎还田，为下一季小麦丰产丰收打下基础。



有了农业社会化服务组织，如今“穿着皮鞋下地”早已不是什么新鲜事儿，让专业服务组织替农民种地才是新潮流。

农业社会化服务主体有哪些？专业服务公司、农民合作社、农村集体经济组织、供销合作社、服务专业户等是当前主要类型，他们各具优势、各有所长。专业服务公司和服务型农民合作社是社会化服务的骨干力量，其专业化、规模化程度高，服务能力强，服务半径广；农村集体经济组织是组织小农户接受社会化服务的重要力量，其居间服务优势明显；服务专业户是重要补充力量，其贴近小农户，可弥补其他服务主体的不足。

分工出效率，分工越细，效率越高。从本质上讲，农业社会化服务是农业分工分业的必由之路，其基础逻辑在于让专业的人干专业的事。农业生产是门大学问，耕种防收的每个环节都需要精细打磨，环环紧扣，一个做不好，就会影响全局。站在收获的田埂上，看着紧实饱满的玉米棒，往前倒推其成长轨迹，有服务组织推动良种良法落地，有细碎地块连片规模经营，有应用现代化农业机械提高生产效率，丰收自然水到渠成。

前不久农业农村部下发《关于加快发展农业社会化服务的指导意见》指出，发展农业社会化服务是实现小农户和现代农业有机衔接的基本途径和主要机制，是激发农民生产积极性、发展农业生产力的重要经营方式，已成为构建现代农业经营体系、转变农业发展方式、加快推进农业现代化的重大战略举措。

田还是那片田，地还是那块地，怎么种才能实现多方共赢？

促进小农户生产和现代农业有机衔接，最现实、最有效的途径就是通过发展农业社会化服务，帮助小农户解决一家一户干不了、干不好、干了不划算的事，降低小农户生产成本，提高经营效益。而其实现形式就是生产托管。

目前，产中是整个产业链中最关键、最薄弱的环节，谁能替农民“下地”，谁就能在产中的服务领域赢得市场。农业生产托管作为社会化服务主要服务方式和经营方式，具有广阔前景和旺盛的生命力。

2017年开始，中央财政安排专项转移支付资金，用于支持农业生产托管为主的社会化服务，2021年，中央财政在资金十分紧张的情况下，将生产托管项目资金增长了10亿元，达到55亿元，覆盖全部省



份。五年来，国家累计投入资金 210 亿元。各级政府农业支持政策也正逐步从“补主体、补装备、补技术”向“补服务”转变。

从南到北，不同的地形、气候、土壤、水文造就了各异的耕作方式和耕作习惯。如何因地制宜，探索出最符合当地的生产托管模式，对服务组织而言，既是挑战，也是机遇。



地处黔、湘、桂三省（区）交界及云贵高原向江南丘陵过渡地区的贵州省黎平县绝大部分耕地分布在山区丘陵，万亩良田农机专业合作社面向小农户开展菜单式、包干式水稻生产托管服务，有效化解了山地丘陵地带的种粮难题。服务有标准、收费有依据，今年，全县有 3472 户农民接受了合作社的菜单式托管服务。

河南省驻马店市遂平县的农吉农业服务公司以“公司+县级分公司+农机合作社+机手”为基本模式，以新装备新技术应用、高素质专业队伍、标准化作业服务为基本保障，在河南、湖北、安徽等 13 个省份开展多环节专业化托管服务。

不仅如此，广东省化州市将生产托管与土地整治、撂荒地复耕等工作相结合，探索多种集中连片生产托管模式；宁夏中卫市沙坡头区建立“农业农村主管部门+第三方监管+乡镇+村+实施主体+小农户”的六级托管服务管理模式，成立沙坡头区农业生产社会化服务项

目工作领导小组；吉林省榆树市大川机械种植专业合作社实行“统种统收分管”模式，共托管 131 户农户的 5505 亩耕地，实现粮食增产超 62 万斤，助农增收 62 万余元。

作为推进农业社会化服务、发展服务带动型规模经营的重要方式，农业生产托管因地制宜发展单环节、多环节、全程生产托管等服务模式，可以有效满足多样化的服务需求。

中国农民有着浓重的重土情结，却心甘情愿把地交给服务组织种，吸引他们的是什么？

家家包地、户户务农，靠种地谋生的人都明白泥土的可贵，没有一位农民愿意放弃自己的土地。而农业社会化服务正实现了保留农民土地经营权基础上的现代高效农业生产。

作为社会化服务最核心的环节，农业生产托管是在不流转土地经营权的前提下，将农业生产中的耕、种、防、收等全部或部分作业环节委托给服务组织完成或协助完成的农业经营方式。也就是说，地还是小农户自己的地，至于种什么、怎么种，都是他们自己和服务组织商量，最终决定权还是在小农户手上。这在一定意义上巩固了农村土地家庭承包经营的基础地位，保持了土地承包关系的稳定，给农民吃了定心丸。





托管土地的农户笑称自己是“甩手掌柜”，种地不用操心，都交给了“田保姆”，一年到头不用干活儿就能挣到钱。跟着托管农户一路来到他自己的土地，听到的是机声隆隆，看到的是笑脸盈盈，感受着这份热闹的同时是由内而外的震撼，禁不住击节喝彩！

重庆的服务主体算了一笔账，小农户如果采用购买部分环节的“托管服务+自己田间管理”的方式种田，亩产可达1300-1400斤，每亩纯收益可达800元左右；而小农户自种，每亩产量只有1000斤，每亩纯收益约500元。据调查，通过开展农业社会化服务，物化成本能降低5%-10%，生产作业成本能降低10%以上，产量提高和品质改善能提高效益10%以上，单季作物区每亩年平均节本增效150元左右，双季作物区每亩年平均节本增效300元以上。

节本增效是一方面，农民还看重种地的“轻省”。把人从繁重的农事劳动中解脱出来的是农机，而农业生产托管是提高机械化作业水平的有效途径。据统计，全国农作物耕种收综合机械化率达70.02%，小麦、水稻、玉米耕种收综合机械化率分别达96.36%、83.73%、88.95%，三大主粮作物已基本实现机械化。农业机械化率的大幅提升为生产托管的发展提供了物质基础，反过来，生产托管也成为盘活大量的存量农业机械，实现农机资源合理配置利用的有效手段。在这个过程中，达到了农民、服务组织与农业发展多赢的局面。

在福建省南平市建阳区，主要粮食作物水稻的耕种收综合机械化水平高达80.6%以上，99%的机收率让小农户实实在在感受了一把农机的魅力。为了进一步规范面积计算标准，今年建阳区绝大多数服务主体大型农机具上都安装了农用北斗终端，服务留痕，服务轨迹跟踪管理，秋收心中有数。

如果说增产增收实现了“种得好”，那么农机的应用则实现了“种得巧”，参与生产托管的农户渐渐对托管服务产生了依赖。不仅种粮的产量和品质上去了，遇到灾害，也多了一份从容和底气。

丰收季偏逢阴雨天，持续的降雨给山西等地农作物收获带来了很大的挑战。雨太大，收割机下不去地，怎么办？成熟的玉米都泡在了水里，最怕的就是倒伏，一倒伏，品质大打折扣，就卖不上价了。农

户心里都着急，但是托管服务组织一解释却让他们安心不少。原来，托管种植的玉米都是经过千挑万选的抗倒伏品种，能站立半个月。雨一停，相应的排水设备悉数跟上，随即农机下地收获，托管农户的心里也踏实不少。

服务主体的服务不是一成不变的，从服务模式到机械装备、农业技术一直在升级，他们的动力源于哪？

有需求就有市场。需求一侧即农民对帮忙种地或种好地的需求。农业社会化服务就是在这样的市场需求拉动下逐步孕育、发展和壮大的现代农业生产经营方式，农业服务业已经成为引领支撑现代农业发展的一个战略性大产业。

服务主体一直在持续不断地探索新的服务模式，应用更先进的农机，实现更好的生产效率和更高的产出效益，其根本动力源于自身盈利和持续发展的要求。由此推动农业生产力进一步发展。这是一个互相促进的良性循环，农业社会化服务组织强大的生命力在这个过程中得以彰显。

可以看到，如今的社会化服务主体可不是简简单单干农活儿，而是各种高科技加持，智慧种地。互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能；遥感、航拍、定位系统、视频监控……这些成熟的技术与智能的设备，让服务更高效、优质。服务越好，才会赢得更多农户青睐；种地效益越高，服务主体的自身效益才越高。

降低成本是服务组织的另一大动力，也是其明显优于土地流转的最大优势。据调查，土地流转费占经营主体成本的 20%-50%，这让许多投资者望而却步。相对于流转，生产托管的优势在于没有流转费，可以为新型经营主体省去一大块成本。没有了前期的资金压力，服务主体才能放开手脚，追求高质量发展。



如果不告诉你这是在安徽，你一定会以为来到了茫茫草原。秸秆打捆机将田里的玉米秸秆收拾干净，“吐”出一个个规整的秸秆捆。大地一片金黄，那是丰收的颜色，秸秆捆星星点点散落在成方连片的土地上，煞是好看。待收拢堆放整齐后，又似乎是一排排酝酿美酒的橡木桶。服务主体将秸秆卖给发电厂、养殖户，服务小农户、美化环境的同时又是一条生财之路。

相比于农民的保守，服务主体更乐于探索新模式，应用新技术。做给农民看，带着农民干。服务组织只有帮农民把地种好了，下一年才能续约。而要想把地种好，获得更多的收益，就要不断追求好品种、新技术，及时将装备升级换代，在服务的过程中不断探索新的商机。由此，高效、绿色、集约、专业的现代农业生产得以实现。

实践表明，发展农业社会化服务，通过服务组织集中采购农业生产资料，集成先进农作技术，推广标准化生产，采用机械化、规模化作业，订单溢价回收优质农产品等方式，能充分发挥农业机械装备的作业能力和分工分业的服务效率，有效降低农业物化成本和生产作业成本，提高产量和品质，实现农业节本、提质、增效。

农业社会化服务的过程，就是推广应用先进技术装备、改善资源要素投入结构的过程，也是推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产的过程。通过对农业生产中统防统治服务，大力推广绿色、

低毒、低残留、无污染的农药，减少农药施用次数和用量，提高病虫害防治效果，同时降低了农药残留，提高了农产品品质，确保了农产品质量安全。

作者：农民日报·中国农网记者 毛晓雅 孙莹

图片：新华社

监制：李朝民 编辑：裴逊琦

## （四）

# 聚焦七大项 35 个事项！省农业农村厅推动 “我为群众办实事”实践活动走深走实

广东农业农村 2021-11-08 17:41

智能防控、系统监测，“红火蚁云采集”小程序普及全省，手机上也能实现红火蚁群防群控；精准帮扶、实地指导，广东省农技“轻骑兵”深入一线开展农技推广服务，助力果农、茶农攻克关键技术；整合资源、统一规划，在全省搭建农业生产托管服务协办体系，以数字化、系统化新方式解决土地撂荒、整合整治等问题……



自“我为群众办实事”实践活动开展以来，省农业农村厅瞄准农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足目标，围绕农业产品保供、现代农业提质、巩固拓展脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接等工作，明确七大项 35 小项“我为群众办实事”实践活动事项，聚焦红火蚁防控、农产品销售、农业生产托管、农业保险等群众的揪心事、烦心事，以扎实的工作和良好的成效积极回应农民的期待和关切，努力赢得农民群众真心点赞。

### 智能化数字化设备,助力红火蚁防控

“以前的方法经常杀不干净，新的二阶段法先诱后杀，精准投放，效果特别好。”省农科院植物保护所研究员吕利华说，他们对新式的



饵剂型杀虫剂进行了田间药效测定，约有 10 款杀虫剂防效达 70%以上，其中 3-4 款的防效超过 80%。



广东是红火蚁发生最早、面积最大、程度最重的省份，红火蚁防控是大事、要事、急事、难事。为此，我省把“红火蚁等动植物疫病防控”纳入“我为群众办实事”重点民生项目清单，列入广东“十四五”经济发展规划和林业保护发展“十四五”规划，纳入省推进乡村振兴战略实绩考核，同时出台《广东省防控红火蚁若干措施》《广东省红火蚁防控三年行动方案》《广东省红火蚁防控应急预案》等方案，并印发部门防控任务清单和技术指引。

省农业农村厅积极响应，发挥牵头抓总作用，基本形成全省上下联动、协同配合的防控机制。组建“省、市、县、镇”四级技术指导队伍，加强技术指导服务，集中对广州、惠州、清远、湛江、茂名等疫情重发生区开展帮助处置工作；联合市、县级专家做好本行政区域红火蚁的监测普查、防控效果调查评价等工作；依托镇级农技服务站和 1800 多家红火蚁药剂零售门店为群众提供科学选药用药等技术指导服务。



除了推进政策落实、委派专家现场指导之外，无人机、小程序等智能化、数字化设备平台也逐渐应用于防控工作。“红火蚁云采集”小程序上线之后，通过手机拍照上传，系统就能自动获取蚁巢位置，相关信息将反馈至主管部门，专业机构可以立即开展当地的红火蚁防控工作。

截至9月30日，全省实施防控面积632万亩次，4级及以上发生水平同比下降3.2个百分点，公共区域基本控制在3级及以下发生水平。全省没有发生因红火蚁蔓延危害而造成耕地连片丢荒和人员严重伤亡事故。

### **农技“轻骑兵”，指导农业生产一线**

农业现代化，关键是农业科技现代化。省农业农村厅把农业科技创新作为实施乡村振兴战略的重要抓手，把创新落在“点子上”，把工作沉到“路子上”，以打造“广东农技服务乡村行轻骑兵”为抓手，打通农技服务“最后一公里”，送农技到田头，让农民尝甜头。



“由于行业隔离信息不畅，茶农无法在周边采购到足够的有质量保证的有机肥，省农技服务‘轻骑兵’的到来，及时为大家答疑解惑，打破信息屏障，解决了有机肥成本高、用不好的问题。”河源市紫金县茶业协会会长张建中说，在省农技服务“轻骑兵”指导下，“紫金蝉茶”产业呈现出可喜的大踏步发展，茶农技术、产品品质、茶园环境等方面都显著提升。



“品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产”是对农业生产的新要求，从业者必须要从“管产品”升级为“管全产业链”，这其中的每个环节都离不开农技服务。在此背景下，广东省农业技术推广



中心围绕《广东“百团万人”农技服务乡村行工作方案》成立了一支广东农技服务乡村行队伍——农技“轻骑兵”，通过省市县镇四级农业技术推广体系联动，创建“1+20+100+1000”，即1个总队、20个支队、100个大队、1000个小分队的推广服务运营架构，从产前发展规划、产中技术服务、产后市场营销等方面做好广东农业产业系列农技推广工作。

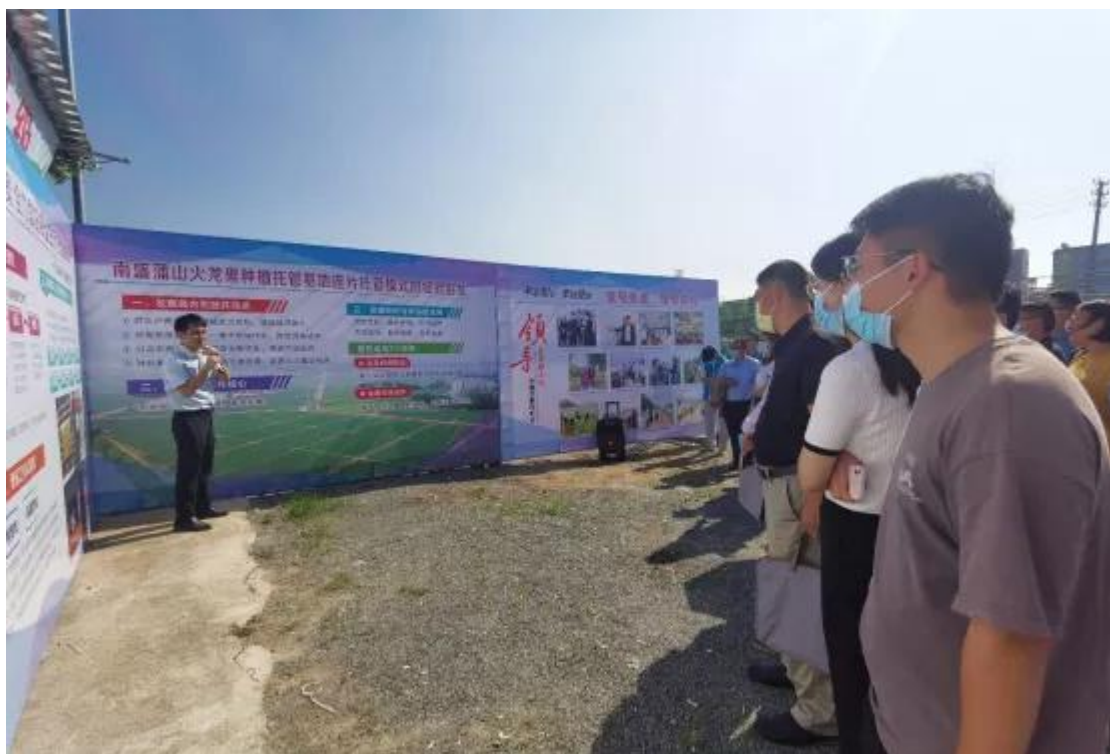


### 农业生产托管,为农民种田请“保姆”

当下，农村劳动力不足，谁来种地是一个难题。省农业农村厅大力推动发展农业生产托管，创新搭建农业生产托管服务协办体系等措施，有效解决谁来种地、如何种地以及小农户与现代农业有机衔接的时代命题。

广东以丘陵山区为主，土地细碎分散，农户组织化程度较低，生产托管服务组织交易成本较高，没有准公益性的协办体系，服务组织很难进行规模化服务。为破解这一难题，省农业农村厅在全省搭建农业生产托管服务协办体系，打造农业生产托管服务县级运营中心、镇级服务中心和村级托管员的三级服务平台。





茂名化州市针对土地细碎分散的瓶颈，创新了“村集体流转集中+生产托管”模式。那务镇那冰村引导小农户将耕地流转至村集体经济组织，按 500 元/亩保底农户收益，再交给农业公司全程托管。“农业公司可以进行水稻全链条托管服务，我们村的晚稻现在增加到 620 亩，其中撂荒地就有 200 多亩。”那冰村一名村民说。

目前，全省已建立生产托管县级运营中心 17 家，镇级服务中心数量 63 个，培育村级托管员 765 名，整合农机手 1218 名，整合农机 1316 台（套），培育生产服务型合作社或联合社 399 个，协办体系已完成了 40 万亩托管服务对接任务。组织开发广东现代农业服务平台，今年 7 月上线生产托管小助手模块，初步实现了生产托管服务下单、合同签订、作业实施、作业验收、项目支付等流程的线上化。目前，全省已有 110 家服务组织入驻小程序，共创建 1200 多笔订单，发生服务费 1600 多万元，服务面积 11 万亩。其中韶关市曲江区初步实现了托管服务订单的全部线上化处理和实施，农户足不出户就可以实现对托管服务的采购、监督和结算。



将生产托管与土地整治、撂荒地复耕等工作相结合，探索了由村集体、合作社、托管员统一组织的三种集中连片托管组织模式。引导服务组织创建 100 多家生产托管示范基地，探索土地集中+生产托管+订单农业的全链条服务模式。以江门台山市水步镇联兴村示范基地为例，农民合作社整合了当地 200 多户 1477 亩土地，农服公司作为牵头服务主体提供全程托管服务，第三方公司负责稻谷回收。通过专业化服务、精细化管理，示范基地水稻早造平均亩产 984 斤，高于本地自耕农户 100 斤以上（湿谷），收购价比同品种同期市场价高 7-10 元/百斤。生产托管后，农户有更多时间外出务工，按照每造水稻平均用工 20 个工作日，若是在本地就业，直接增加收入 2000 元以上。一些农户还通过加入生产服务队、农机合作社等方式，在农业服务领域实现转产就业。



2021 年广东全省 31 个生产托管项目共完成生产托管服务面积 62 万亩，建立农业生产托管示范基地 79 家，推动撂荒地复耕 5.11 万亩，水稻种植全程托管每亩节本增效 200 元以上，经济作物托管节本增效平均在 1500 元以上，村集体通过提供中介服务每亩增收在 50 元以上。



## （五）

# “田孩子”托给“田保姆”，节本增收防丢荒——广东生产托管进行时①

南方农村报 2021-11-18 16:10



编者按：

2018年10月，习近平总书记视察广东时指出，要下功夫解决城乡二元结构问题，努力把短板变成“潜力板”。省委、省政府把乡村振兴战略作为破解城乡二元结构治本之策，着力推动农业高质量发展。为破解土地细碎、经营分散等难题，广东重点培育农业社会化服务这一新引擎，全面推进生产托管服务。

生产托管服务即代替农户下地干活，是农户的“田保姆”。全省各地顺势而为，扶持和培育托管服务主体，搭建服务体系和数字平台，引导探索有效托管模式，推进农业服务标准化、专业化、数字化发展，为解决“谁来种地、如何种地”等命题，提供了广东答案。

2021年8月起，南方农村报记者深入调研全省多地的农业生产托管服务实施主体，推出系列报道，探讨广东农业生产托管服务的多元化发展途径，总结广东推动小农户与现代农业有机衔接，助推现代农业高质量发展的经验。





习近平总书记视察广东时指出,要下功夫解决城乡二元结构问题,努力把短板变成“潜力板”。省委、省政府把乡村振兴战略作为破解城乡二元结构治本之策,着力推动农业高质量发展,为破解土地细碎、经营分散等难题,广东重点培育农业社会化服务这一新引擎,全面推广生产托管服务。

生产托管服务即代替农户下地干活,是农户的“田保姆”。全省各地顺势而为,扶持和培育托管服务主体,搭建服务体系,搭建服务平台,引导探索有效托管模式,推进农业服务标准化、专业化、数字化发展,为解决“谁来种地、如何种地”等命题,提供了广东答案。

近日,南方农村报记者深入调研全省多地农业生产托管服务实施主体及相关情况,即日起,推出“生产托管进行时”系列报道,探讨广东农业生产托管服务多元化发展途径,总结广东推动小农户与现代农业有机衔接,助推现代农业高质量发展的经验,敬请关注。

阳春智慧三农联合社带动小农户参与农业生产托管

## “田孩子”托给“田保姆” 节本增收防丢荒

南方农村报记者 伍思懿

“把地交给联合社托管,种粮效益比以前好!”晚秋丰收时节,阳春市三台大型收割机在稻田里穿梭忙碌,阳春市陂面镇石尾村支书陈耀冲说。

陈耀冲说的“联合社”,是智慧三农(阳春市)农业专业合作社联合社(以下简称“智慧三农联合社”)。近年来,智慧三农联合社充分整合本地农业机械等生产资源,成立水稻机耕、机插、植保、机收、烘干等服务队,为阳春市及周边地区提供水稻生产机械耕作社会化服务。

2020年,智慧三农联合社的农机作业面积3万余亩,烘干谷物3000吨,托管服务辐射周边地区3000多户农户,推动节约种植成本200元/亩。2021年,智慧三农联合社人惠阳春市推进农业生产托管项目的服务实施主体之一,托管服务面积将扩大至53万亩。



全程托管服务在保障水稻品质的同时把产量提高15%以上。

“你在家放心挣钱,我在家帮你耕田”

今年晚造期间,阳春市石尾镇动种养专业合作社(以下简称“动种合作社”)流转和种植的420亩水稻顺利完成病虫害防治,确保丰产丰收。以往,合作社负责人陈大宏都担心人工打药效率低,水稻常遭病虫害,出现倒伏,结实率低等问题。如今,周边地区有无人机植保的趋势,他也不再担心。“本地农业有关部门、镇村两级协调后,联合社的植保无人机在田间完成‘防治’作业,撒药均匀,配药科学,害虫‘无处遁形’。”

2019年起,动种合作社流转200亩田地种植水稻。在托管前,水稻的插秧、防治等环节由人工打药,每人120元/天;而把田、收割等环节前调附近的农机手,每亩地的成本超200元/亩,费时费力不讨好,收成也不甚理想。去年,陈大宏把水稻交由联合社全程托管,从耕、种、管、收、烘,一条龙“包圆”,作为种植大户,动种合作社所需支付的托管费仅600元/亩。

“除去流转费、农资费用和托管费,每亩地的净利润能900多元,比以前多了200元。”陈大宏表示,全托管的好处除了节本增收外,他的工作轻松了不少,技术问题也能得到技术人员的专业指导。“土地是农民的孩子,各家各户需要外出打工,或者忙不过来时,托儿所,幼儿园照顾一下孩子,而我们则承担‘田保姆’的角色。”吴秉坤表示,为了“田孩子”得到“田保姆”的照顾,不少村民把土地交给合作社,每年可以获得800元/亩的保底收益,合作社再托管给联合社,共同实现“你在家放心挣钱,我在家帮你耕田”。

去年7月,石尾村村委会的各自自然村组长召集村民开会,介绍动种合作社与智慧三农联合社开展生产托管服务的成效后,村民纷纷爽快与动种合作社签订了6年合同,把3亩多地流转出去。每年获得2800元的固定租金,带动农业生产托管服务的东风。去年晚造期间,陈大宏以每亩地800元的流转费,从周边村民手中流转了160多亩土地,其中流转地近百亩,把动种合作社的水稻种植面积扩大至420亩。“继续把水稻托管给智慧三农联合社,我们放心。”

### 构建生产托管服务“生态圈”

2020年9月,阳春市南兴种养专业合作社牵头,阳春市11家从事农业种植、养殖及服务活动的专业合作社和公司联合组成了智慧三农联合社。“联合社按照‘专业化分工、精细化协作、紧密型联结、标准化生产、品牌化经营’的模式搭建合作平台,充分发挥各成员社的优势,可实现人力、物资、技术、市场和组织等方面资源的有效整合。”智慧三农联合社负责人吴秉坤说。

同年11月,智慧三农联合社承办了阳春市农民合作社服务中心,按片区开展生产托管服务,构建现代农业服务“生态圈”。

“生产托管主要靠农业机械化作业,联合社开展农业生产托管服务的重中之重是整合农机资源。”吴秉坤表示,早在2018年,合作社便联合附近的农机合作社,对有收购需求的农户实行连片收割作业6万余亩,在粮食代收方面提供专业化、机械化的作业服务。

2020年,联合社农机力量更加壮大,开始探索除收割以外的更多托管环节。

目前,联合社拥有插秧机、收割机、收割机、植保无人机、谷物烘干机等各类农业机械88台套,农机手40余名,开展水稻生产托管的需求一定很急。联合社整合组建了农机、农技、植保等专业服务队,能为农户提供粮食生产全程机械化服务。

近年来,农业农村部大力加

强服务标准建设,服务价格指导,服务组织监测和服务合同监管等制度建设。智慧三农联合社也紧跟步伐,探索完善内部管理、规范对外服务制度。

在技术培训方面,联合社依据国家标准、行业标准等,为每一个托管环节建立了标准化生产作业流程,并聘请专家建立指导员,制定生产规范,并为生产提供技术保障。据了解,由联合社全程托管的优种水稻,单季亩产量平均可达525公斤,在保障品质的同时把产量提高15%以上,农户种粮可获得更多收益。

农机手,村干部,村小组代表加入托管员队伍,开展各片区托管服务的预约和管理工作。

今年春耕前,智慧三农联合社与春海镇安民村委会于干以及8家专业合作社合作,引导村民积极加入托管,“村民自愿加入合作社,不改变农户的土地承包权和经营权,种植水稻的收益都归村民所有。”托管员陈超平介绍,目前,该模式在三个行政村成功推广,共连片推进4000亩,涉及农户近1200户,其中小农户占比超80%。

### 托管后水稻种植节本增收超200元/亩

吴秉坤认为,带动小农户“用脚投票”参与农业生产托管,要先让他们“眼见为实”,见证托管地决的播种方式,出苗率、田间管理、产量指标等。“用事实证明全程托管是实实在在的‘省心、高产’,从而引导各地的农民合作社积极参与生产托管服务体系建设,实现多方共赢。”目前,联合社在陂面镇、春湾镇等地建立示范试验

田1000亩,今年上半年,共组织召开广播、直播、插秧、植保、测产等5次共300人现场会活动。

“在示范基地的带动下,石尾村委共有400多户农户的1300亩水稻,以多环节托管的形式,加入了智慧三农联合社的生产托管服务。”陈耀冲告诉记者,托管后的水稻节本增收超200元/亩,受到群众的农户继续托管的意愿高。

除了打造生产托管示范基地,智慧三农联合社还积极发展“联合社+合作社服务中心+村专业合作社+托管员+农户”的模式,以带动小农户进入现代农业生产体系。具体而言,由服务中心牵头主导,联合社整合生产资源,组建社会化服务联合体,村基层组织积极协调对接村民的托管需求,同时,邀请这种田能手、乡土专家,

阿康品质每一刻 阿康中国30周年短视频大赛

主办单位: 阿康 承办单位: 阿康 合作机构: 抖音 快手 微信视频号

阿康 自然之选 中农 开耕啦 刘野

获奖名单: 2. 1. 3.

微信二维码

晚秋丰收时节,阳春市陂面镇石尾村,伴随着“隆隆”的轰鸣声,三台大型收割机在稻浪里穿梭忙碌,确保颗粒归仓。“把地交给联合社托管,村民的种粮效益比以前好!”石尾村支书陈耀冲说。



陈耀冲说的“联合社”，是智慧三农（阳春市）农业专业合作社联合社（以下简称“智慧三农联合社”）。近年来，智慧三农联合社充分整合本地农业机械等农业生产资源，成立水稻机耕、机插、植保飞防、机收、烘干等全程机械化服务队，为阳春市及周边地区开展水稻生产机械耕作社会化服务。

2020 年，智慧三农联合社的年机械作业面积 3 万余亩，烘干谷物 3 千吨，生产托管服务辐射周边地区 3 千多户农户，推动节约种植成本 200 元/亩。2021 年，智慧三农联合社入选阳春市推进农业生产托管项目的服务实施主体之一，生产托管服务将扩大至 5.3 万亩，目前已完成超 4 万亩。

### **打造生产托管服务“生态圈”**

2020 年 9 月，经阳春市吉瑞种养专业合作社牵头，智慧三农联合社由阳春市 11 家从事农业种植、养殖及服务业活动的专业合作社和公司联合组成，抱团谋发展。“联合社按照‘专业化分工、精细化协作、紧密型联结、标准化生产、品牌化经营’的模式搭建合作平台，充分发挥各成员社的优势，可实现人力、物资、技术、市场和组织等方面资源的有效整合。”智慧三农联合社负责人吴柔婷说。



同年 11 月，经阳春市农业考评专家组遴选审议和该市农业农村局班子会议审核同意，智慧三农联合社承办了阳春市农民合作社服务中心。作为服务中心的基层平台，智慧三农联合社按片区开展生产托管服务，构建现代农业服务“生态圈”。

“生产托管主要靠农业机械化作业，联合社开展农业生产托管服务的重中之重是整合农机资源。”吴柔婷告诉笔者，早在 2018 年，合作社便联合附近的农机合作社，对有收割需求的农户实行连片收割作业 6 万余亩，在粮食代收方面提供专业化、规模化的作业服务，已颇有单环节生产托管的“影子”。2020 年，联合社承接合作社服务中心工作后，农业机械的力量更加壮大，合作社开始探索除收割以外的更多托管环节。



目前，联合社拥有插秧机、拖拉机、收割机、植保无人机、测绘无人机、谷物烘干机等各类农业机械 88 台套，农机手 40 余名，开展水稻生产托管的需求一应俱全。联合社整合组建了农机、农技、植保等专业服务队，能有效为农户提供整地、播种、育秧、插秧、施肥、浇灌、植保、收获、烘干等粮食生产全程机械化服务。

“我们在阳春市各主要粮食生产片区均有专业服务队的力量支持，推进生产托管工作并不困难。”吴柔婷表示，在生产过程中，联合社的生产托管服务队测绘汇总托管地块面积后，制定生产托管工作

计划，结合农时农情统筹调配农机服务队作业。此外，联合社还发展了4家“编外”农机合作社作为“外援”。

推动生产托管服务标准化、规范化建设，是加快发展农业生产托管、推进社会化服务高质量发展的重要抓手。近年来，围绕服务规范化这个中心，农业农村部大力加强服务标准建设、服务价格指导、服务组织监测和服务合同监管等制度建设。智慧三农联合社也紧跟步伐，探索完善内部管理制度、规范对外服务制度。



耕地整地流程，翻/犁/旋耕水田的深翻深度25cm；除草流程，苗长至7-10公分时打药、三个叶的时候打药……在技术培训方面，联合社依据国家标准、行业标准等，建立了种子、肥料、农药、机耕、机插、统防统治、机收、烘干等托管环节的标准化生产作业规程，并聘请广东海洋大学、广东省农业技术推广中心的专家建立专家指导组，制定生产规范，并为生产提供技术保障。据了解，由联合社全程托管的优质水稻平均亩产量可达525公斤，在保障品质的同时把产量提高15%以上，农户种粮可获得更多收益。

### **助力小农户与现代农业有机衔接**



走进陂面镇的阳春市水稻全程托管示范基地，灿黄遍野，稻穗飘香。300 亩水稻田遍种青香优 19 香、软华优金丝等广东省农业技术推广中心示范品种，水稻身形笔挺，齐刷刷长至及腰高。

该基地由智慧三农联合社为主的阳春市农民专业合作社服务中心打造。吴柔婷认为，带动小农户“用脚投票”参与农业生产托管，要先让他们“眼见为实”，见证托管地块的播种方式、出苗率、田间管理、产量指标等，“用事实证明全程托管是实实在在的‘省心高产’，从而引导各地的农民专业合作社积极参与生产托管服务体系，实现多方共赢。”目前，联合社在陂面镇、春湾镇等地建立示范试验田 1000 亩，今年上半年，共组织召开飞播、直播、插秧、植保飞防、测产等 5 次共 300 人现场会活动。

“在示范基地的带动下，石尾村委共有四百多户农户的 1300 亩水稻，以多环节托管的形式，加入了智慧三农联合社的生产托管服务。”陈耀冲告诉笔者，托管后的水稻节本增收超 200 元/亩，尝到甜头的农户继续托管的意愿高。

除了打造生产托管示范基地，智慧三农联合社还积极发展“联合社+合作社服务中心+村专业合作社+托管员+农户”的模式，以带动小农户进入现代农业生产体系。具体而言，由服务中心牵头主导，联合社整合生产资源，组建社会化服务联合体，村基层组织积极协调对接村民的托管需求。同时，遴选种田能手、乡土专家、农机手、村干部、村小组代表加入托管员队伍，开展各片区托管服务的签约和管理工作等。

“今年的晚造水稻长得很好，达到预计收益应该不成问题。”傍晚时分，在春湾镇安民村委会，托管员练超宁巡田归来，满意地说。涉及 5 个自然村、五百多户农户的 1500 余亩水稻长势整齐划一，这需要播种、插秧、施肥、防治等托管环节的作业时效一致，颇为考验生产托管服务主体的“功底”。



今年春耕时节前，智慧三农联合社与安民村委会干部、以及由多个自然村集体创办的 8 家专业合作社合作，由安宁村辖内 20 个自然村的村长上门入户做宣传动员工作，按各专业合作社的片区签订托管合同，引导村民积极参加托管。

“村民自愿加入合作社，不改变农户的土地承包权和经营权，种植水稻的收益都归村民所有。”练超宁介绍，能够以连片优势有效降低农业物化成本和生产作业成本，并充分发挥农业机械装备的作业能力和分工分业专业化服务的效率。托管后，每造水稻平均节本上百元，增产 10% 以上，且品质良好，抵抗自然灾害和病虫害的能力强。两造水稻种下来，“能加入水稻生产托管的村民都加入了。”



“农户相对分散且数量庞大，由熟悉村情民意的村干部动员村民，村中的专业合作社统一农户的托管需求，我们再对接合作社，能够高

效完成小农户的托管工作。”吴柔婷表示，在水稻生产过程中，联合社实现了机耕、机插、飞防、收割、烘干方面“五个统一”，可充分提高生产效率，保障粮食产量和质量。

借助联合社的专业化、规模化服务，村民不用流转土地经营权即可参与农业标准化生产、集约化经营，将先进适用的品种、技术、装备等要素导入农业生产，促进农业高质量发展，成为适度规模经营的受益者。目前，该模式在三个行政村成功推广，共连片推进 4000 亩，涉及农户近 1200 户，其中小农户占比超 80%。

### “田保姆”力破“谁来种地”难题

今年晚造期间，阳春市石尾绿动种养专业合作社（以下简称“绿动合作社”）流转种植的 420 亩水稻顺利完成病虫害防治，确保丰产丰收。以往，合作社负责人陈大宏都担心人工打药效率低，嫩绿的水稻遭受病虫害“荼毒”，出现倒伏、结实率低的问题。如今，周边地区有卷叶螟小规模暴发的趋势，他也如同吃了“定心丸”：“本地农业有关部门预判病虫害期后，联合社的植保无人机在短时间内完成飞防作业，撒药均匀、配药科学，害虫‘无处遁形’，水稻的质量不怎么受影响。”



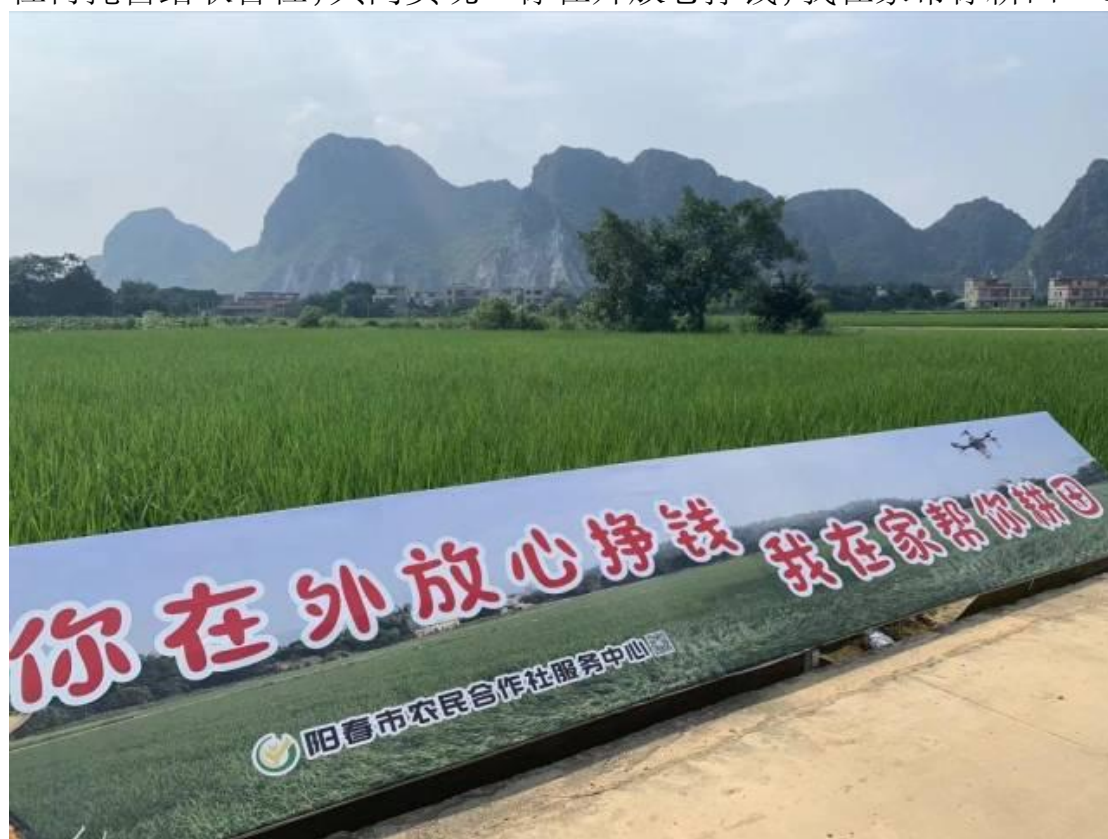
2019 年起，绿动合作社流转 260 亩田地种植水稻。在托管前，水稻的插秧、防治等环节由人工打理，每人 120 元/天；而耙田、收割等环节则聘请附近的农机手，每亩地的成本超 700 元/亩，费时费力不说，收成也不甚理想。去年，陈大宏把水稻交由联合社全程托管，



从耕、种、管、收、烘干，一条龙“全包圆”。作为种植大户，绿动合作社所需支付的托管费仅每亩 6 百余元，增收近 15%。

“除去流转费、农资费用和托管费，每亩地的年利润是九百多元，比以前多了 200 元。”陈大宏表示，全托管的好处除了增收外，他的工作轻松了不少，技术问题也能得到技术人员的专业指导。

“土地像是农民的孩子，各家各户需要外出打工，或者忙不过来时，让托儿所幼儿园照顾一下孩子，而我们就承担着‘田保姆’的角色。”吴柔婷表示，为了让“田孩子”得到“田保姆”的照顾，不少村民把土地交给合作社，每年可以获得 800 元/亩的保底收益，合作社再托管给联合社，共同实现“你在外放心挣钱，我在家帮你耕田”。



去年 7 月，石尾村委会的各自然村村长召集村民开会，介绍绿动合作社与智慧三农联合社开展生产托管服务的成效后，村民梁仙爽快地与绿动合作社签了 6 年合同，把 3 亩多田地流转出去，每年获得 2800 元的固定租金。“自己种地的收入还未必有租金多呢！”梁仙说，“孩子在外打工，我和老伴都年过六十，自己耕种干得精疲力尽不说，还



要照看孙子。如果请人干活，各环节的人工成本和农机费高，划不来。”

借助农业生产托管服务的东风，去年晚造期间，陈大宏以每亩地800元的流转费，从梁仙等村民手中流转了160多亩土地，其中撂荒地近百亩，把绿动合作社的水稻种植面积扩大至420亩。“继续把水稻托管给智慧三农联合社，我们放心。”

**【策划】** 张俊华 严亮 洪继宇

**【统筹】** 黄婵 袁雪燕 马炳华

**【执行】** 程胜涛 伍思懿 郑平亮 袁瀚

**【来源】** 南方农村报

编辑 方壮玮

## （六）

# 生产托管补短板，荔农每亩地增收 1500 元|

## 广东生产托管进行时②

南方农村报 2021-11-20 13:09



编者按：

2018 年 10 月，习近平总书记视察广东时指出，要下功夫解决城乡二元结构问题，努力把短板变成“潜力板”。省委、省政府把乡村振兴战略作为破解城乡二元结构治本之策，着力推动农业高质量发展。为破解土地细碎、经营分散等难题，广东重点培育农业社会化服务这一新引擎，全面推进生产托管服务。

生产托管服务即代替农户下地干活，是农户的“田保姆”。全省各地顺势而为，扶持和培育托管服务主体，搭建服务体系和数字平台，引导探索有效托管模式，推进农业服务标准化、专业化、数字化发展，为解决“谁来种地、如何种地”等命题，提供了广东答案。

2021 年 8 月起，南方农村报记者深入调研全省多地的农业生产托管服务实施主体，推出系列报道，探讨广东农业生产托管服务的多元化发展途径，总结广东推动小农户与现代农业有机衔接，助推现代农业高质量发展的经验。

# 生产托管补短板 荔农每亩地增收1500元

廉江市日升荔枝专业合作社让农户轻松增产增收



生产托管进行时

作为广东省成熟期最早的大型优质荔枝生产基地,湛江廉江市良垌镇先后被认定为全国“一村一品”(荔枝)示范镇、省级“一村一品、一镇一业”(荔枝)专业镇和全国乡村特色产业10亿元镇。

“自从把荔枝生产托管给合作社,产量高了,销量好了,收入也提高了,我们两口子比以前轻松了不少!”良垌镇平垌村村民李树标说,合作社是日升荔枝专业合作社(以下简称“日升合作社”)。在良垌镇乃至整个廉江市,日升合作社可以说是家喻户晓,曾被评为国家级农民专业合作社示范社。

日升合作社成立于2003年9月,现有成员420名,种植荔枝面积共1.5万亩。如此大的合作社规模,统一管理才能保证质量。近年来,日升合作社积极探索“合作社+生产托管”服务模式,通过服务标准化实现生产标准化和荔枝品质好,价格好。产品远销国内外。

## “十统一”保证生产标准化

2019年起,乘着国家大力发展农业生产托管的东风,日升合作社立足荔枝的需求和自身优势,



日升合作社工人正在开展生产托管服务。

以改善荔枝结果率,质量水平,综合效益等问题为切入点,开展专业化、规范化的荔枝生产托管服务。日升合作社社长卢亚金整合长期扎根于荔枝生产一线的合作社社员,以及懂技术、懂管理、有热情的农业生产能手,组建了种植服务团队。

“要想管得好,搭建标准化的生产托管服务体系很重要。”卢亚金表示,长期以来,日升合作社不断向广东省农业科学院、华南农业大学、广东海洋大学、湛江师范学院等科研机构“取经”,制定荔枝生产规程,编制荔枝生产托管的具体操作标准和方案,并在实践中不断改进,为科学种植奠定基础。

经过长期探索,日升合作社实现了“十统一”:即统一组织技术指导,统一品种,统一农资,统一施肥,统一用药,统一套袋,统一时间采收,统一包装,统一质量,

统一出口,助力农户增产增收。日升合作社的生产托管专业技术服务团队目前已有200余人,为确保生产托管工作高质量开展,卢亚金每年都邀请附近地区的种植能手交流种植经验,定期邀请高等院校和科研机构专家面对面指导队员工作。

## 集中连片推进托管服务

卢亚金介绍,集中推进托管服务能够节省时间和资金投入成本,提高作业效率,并在统防统治、施肥等关键环节取得显著成效。

近年来,日升合作社逐步形成“合作社+托管服务生产组长+自然村+农户+生产托管服务队+专家组”的托管服务模式。具体而言,合作社对托管荔枝实行按自然村片管理,安排托管服务生产组长负责各片区并指导片区内的托管员和协管员工作。通常由

村小组长担任的村协管员,与通常由合作社社员担任的村协管员,共同组织协调农户签订托管合同、开展托管作业和验收等工作。技术服务团队按时、按质、按量完成整村托管服务后,合作社、农户、生产托管服务小组三方共同验收,验收合格后合作社收取托管服务费。

“村民们知道日升合作社的种植技术好,产出收益高,都有很强的托管意愿,组织村民连片托管工作并不困难。”身兼托管员和协管员职务的李亚芝说。

去年,合作社共为396户农户提供荔枝规模化复壮技术托管服务5千余亩。今年,完成荔枝规模化复壮、药物控花技术托管服务面积58047亩,涉及11条自然村,444户农户。卢亚金表示,合作社计划在今年冬季托管荔枝老树环节托管服务5000亩,服务范围覆盖廉江、遂溪、化州等地。

“合作社应用科学规范的管理和生产托管技术服务,通过标准化的生产托管服务,有效降低生产成本,提高荔枝品质和产量。”良垌镇农业技术推广站站长李发欣说,全镇超7成农户采用了该合作社的生产托管技术服务。

## 户均节本增收3万元以上

李树标承包了35亩地,但夫妇二人年过古稀,技术和精力跟不上。2019年,李树标以每年每亩400元的托管费,把采后回园修剪和嫁接环节交由日升合作社托管。

“托管后,荔枝亩产从不足1500斤提升至2000斤,且品质良好,收购价稳定,年增收约5.3万元,收入比以前多了近三分之一。”李树标笑呵呵地说。由于被托管的荔枝果品优质,日升合作社又以高于市场收购价0.5元-1元的价格收购农户的荔枝,帮助农户解决销售难题。

日升合作社的生产托管服务能够受到当地农户的欢迎,是因为越来越多的李树标这样的荔枝农在托管后尝到了甜头。

卢亚金算了一笔账:农户按照“十统一”管理模式托管,每亩荔枝可节约生产资料200元,荔枝环节节省人工300元,规模化复壮服务节省人工100元,共节本600元。此外,托管后的荔枝亩均增产10%-20%,且由于品质良好,每公斤销售价格高于市场价0.5元-1元。每亩增收超900元。由此,每亩荔枝节本增收共1500元。“参与托管的农户平均种植面积超20亩,户均节本增收3万元以上。”卢亚金说。

“日升合作社的托管服务利用其产业规模优势、技术优势和价格优势,推动小农户从传统种植模式到集中连片发展规模化标准化种植,向数量、质量、效益并重的集约型农业发展方式转变,实现质量兴农,并带动全镇乃至全市荔枝产业增产增效。”廉江市农业农村局局长刘伟表示,日升合作社的社会化服务成绩是该市大力培育并促进新型农业经营主体高质量发展工作的缩影。

近年来,良垌等镇立足区域优势主导产业,连片推进托管服务,通过规模化、产业化经营,带动农户共谋好品质、好销量、好销路,形成全市以产业兴旺引领乡村振兴的欣欣向荣景象。

# 梅州丰顺、大埔部分乡镇晚稻减产

由天气和病虫害造成,相关部门正积极协调赔偿方案

南方农村报记者 杨俊鹏

广东各地晚稻正陆续收割,梅州丰顺县、大埔县部分农户却面临晚稻减产严重的情况。部分农户种植的晚稻相对减产的产量,每亩减产甚至超过20%。

## 部分农户晚稻减产2/3以上

11月11日下午,丰顺县潭江镇潭江村村民洪国平正在翻晒谷子。“今年晚稻的谷壳不是黄色,而是白色或黑色,谷壳内挂米比较少。”洪国平指着正在晾晒的稻谷说,这是一个礼拜前收割的6.5亩水稻,但仅仅只收割了不到1000斤,平均下来每亩300斤-400斤。

“正常情况下,种植的水稻亩产在400斤-1000斤。”洪国平介绍,因为早稻产量比较高,晚稻也买了同样品种的种子,到了灌浆期晚稻开始出现“问题”,“心里可能是有虫害,但打药的效果也不好”。

据了解,洪国平家情况并非孤例,大埔县高陂镇三洲村、梅花村、大埔坝村等也出现了类似情况。“我们这里平均亩产一般能达到400斤左右。”三洲村种植大户王敏军说,今年晚稻未收割高度在1米左右,但稻穗挂米较少,30亩晚稻收割不到4000斤,相较于早稻的1.2万斤,减产2/3以上。

11月15日,中国人寿财产保险股份有限公司大埔支公司经理

李小东告诉记者,大埔县各镇或多或少都有水稻减产的情况,其中茶阳、西河、高陂等镇情况最严重。“初步预估大埔县约有2000亩水稻减产,约有1/3是由虫害引起,剩余不同程度出现倒伏”。

“大埔县水稻减产是由天气和病虫害两方面原因造成。”大埔县农业农村局技术人员说,前期大埔县比较干旱,缺水问题比较突出,虽然通过打井水和抽水灌溉等方式来缓解旱情,但仍影响到稻穗的结实率,导致稻谷谷粒不饱满。其次,由于农民防控不及时,造成病虫害发生较严重,一方面是要水稻南方黑条病增病害造成减产,具体表现为禾苗高低不一,同时,受稻飞虱、粘虫、纹枯病等影响造成减产,表现为“穿洞”或倒伏、白穗等现象。

## 种植损失将由保险公司赔付

事发后,农委、镇委、潭江村村委会、潭江镇农业服务中心和农业保险分公司负责人到现场查看,并拍照取证。村委会也正在统计水稻减产的户数以及面积,为保险公司提供赔付依据。

潭江村支部书记袁志说告诉记者,农户购买了政策性水稻保险,村民需将减产面积、身份证复印件以及银行存折复印件等材料交到村委会,由村委会统计好后交付潭江镇农业服务中心,统一

交由保险公司进行赔付。

袁志说投保的政策性水稻保险,是广东省中央财政补贴的水稻种植保险。据了解,水稻种植保险每亩的投保价格是40元,国家财政补贴80%,农户自身只需支付20%,每亩最高保险金额达1000元。

“2020年,大埔县有2.9万亩的水稻投保了水稻种植保险,晚稻承保了3.4万亩。”李小东介绍,在水稻种植期间,自然灾害造成每亩由损失率达到20%以上时,保险公司按照合同约定负责赔偿。其中,病虫害造成的减产需要当地农业部门出具证明材料。

有村民说,种植水稻赔款如果打到主账户上不合适,因为不是耕田者受到了损失,而田主没有耕田。

针对赔付遇到的实际情况,潭江镇农业服务中心副主任范小燕说,在了解到村民实际情况后,为了减少减少村民的损失,他们多次与保险公司、潭江村村委会协商,初步形成将赔款直接赔付给田户的方案。

李小东告诉记者,大埔县农业农村局已安排技术人员下乡调查,在因病虫害造成减产的稻田取了样本,等拿到大埔县农业农村局盖有公章的鉴定报告后,将与上级公司协商制定具体的赔偿方案。(应采访对象要求,王敏军为化名)

# 江门新会区庆祝2021年中国农民丰收节

暨新会大红柑采摘活动成功举办

# 新会道地陈皮现场封箱

南方农村报讯 (记者李恩健 见习记者李维康 摄影记者潘家豪) 柑皮飘香满侨都,满载丰收喜悦。11月18日,江门新会区庆祝2021年中国农民丰收节暨新会大红柑采摘活动在新会柑之乡林梅江种植示范基地成功举办。活动为新会柑种植户提供展示平台,也为新会柑种植户提供销售渠道。

走进新会柑园,金黄的大红柑已挂满枝,远远望去恰似一片烈焰中缀落着耀眼星辰,柑农正忙着采摘,一派繁忙景象。新会是中国陈皮之乡,拥有近千年的历史。新会陈皮,新会陈皮均被列入“国家地理标志产品”。目前,新会全区种植新会柑约10万亩,形成药、食、茶、膳和文、旅、金、融等6大产业,100余品种的系列产品,2020年,新会陈皮全产业链产值已达102亿元,带动新会陈皮产业就业55万人,实现农民人均增收2万元。

新会区委副书记、代理区长刘兵表示,一直以来,新会区委、区政府高度重视新会陈皮产业,把它作为“藏富于民”、乡村振兴的重要抓手,成功创建了国家现代农业产业园,构建了“大基地+大加工+大科技+大融合+大服务”的发展格局,实现了从一颗柑到一块皮、一条链到一座园的成功蜕变,推动新会陈皮成功跃居全国区域农业产业品牌中中药材产业第一位。今年,新会陈皮初加工更是正式入选国家地理标志产品,成为新会区新会陈皮是我们的产业名片,更是文化名片,实现了“小陈皮做成了大事业”。

兴农惠民谋振兴,村强民富正当时。2021年,新会区入选全国农业产业强镇建设名单,双水镇桥美村入选全国“一村一品”示范镇,会城街道天禄村等6条乡村入选第二批省“一村一品、一镇一业”专业村,全区农村人均可支配收入增至25万元。

活动现场,以淡水养殖业为农业主导产业的大鳌镇和江门新会区水产养殖有限公司达成合作,签订了大鳌镇新会陈皮产业园合作协议。新会柑之林合作社、江门市新会区柑园陈皮有限公司、新会区西甲葵乡柑桔专业合作社、江门市小小湖山农业有限公司、超悦种植专业合作社等签订新会优质农产品产销对接协议。

本次活动还在田间地头搭建了“微综艺”网红直播间,结合当下年轻群体潮流玩法,设置寻柑、开柑等综艺互动游戏环节,将新会柑柚的特质以更直观、更生动、更具体验感的方式线上线下同步展示给全国观众。

作为广东省成熟期最早的大型优质荔枝生产基地、湛江市廉江市良垌镇先后被认定为全国“一村一品”(荔枝)示范镇,省级“一村一品、一镇一业”(荔枝)专业镇和全国乡村特色产业10亿元镇。



“自从把荔枝树托管给合作社，产量高了，质量好了，收入也提高了，我们两口子比以前轻松了不少！”良垌镇平朗村村民李树标说的合作社是日升荔枝专业合作社（以下简称“日升合作社”）。在良垌镇乃至整个廉江市、日升合作社可以说是家喻户晓，曾被评为国家级农民专业合作社示范社。

日升合作社成立于 2003 年 9 月，现有成员 420 名，种植荔枝面积共 1.5 万亩。如此大的合作社规模，统一管理才能保证质量。近年来，日升合作社积极探索“合作社+生产托管”服务模式，通过服务标准化实现生产标准化和规模化。该模式使得日升合作社的荔枝品质好，价格好，产品远销海内外。



### “十统一” 保证生产标准化

2019 年起，乘着国家大力发展农业生产托管的东风，日升合作社立足荔农的需求和自身优势，以改善荔枝结果率、质量水平、综合效益等问题为切入点，开展专业化、规范化的荔枝生产托管服务。日升合作社社长卢亚金整合长期扎根于荔枝生产一线的合作社会员，以及懂技术、懂管理、有热情的农业生产能手，组建了种植服务团队。

“要想管得好，搭建标准化的生产托管服务体系很重要。”卢亚金表示，长期以来，日升合作社不断向广东省农业科学院、华南农业大学，广东海洋大学，湛江南亚作物研究所等机构“取经”，制定荔枝生产规程，编制荔枝生产托管的具体操作标准和方案，并在实践中不断改进，为科学种植奠定基础。

经过长期探索，日升合作社实现了“十统一”：即统一组织技术辅导和培训、统一品种、统一管理、统一施肥、统一施农药、统一套袋、统一时间采果、统一包装，统一质量、统一出口，助力农户增产增收。日升合作社的生产托管专业技术服务团队目前已有二百余人。为确保生产托管工作高质量开展，卢亚金每年都邀请附近地区的种植能手交流种植经验，还定期请高等院校和研究机构专家指导队员工作。



### 集中连片推进托管服务

卢亚金介绍，整村推进托管服务能够节省时间和资金投入成本，提高作业效率，并在统防统治、施肥等关键环节取得显著成效。

近年来，日升合作社逐步形成“合作社+托管服务生产组长+自然村+农户+生产托管服务队+专家组”的托管服务模式。具体而言，

合作社对托管荔枝实行按自然村分片管理，安排托管服务生产组长负责各片区并指导片区内的托管员和协管员工作。通常由村小组长担任的村托管员，与通常由合作社社员担任的村协管员，共同组织协调农户签订托管合同、开展托管作业和验收等工作。技术服务团队按时、按质、按量完成整村托管服务后，合作社、农户、生产托管服务小组长三方共同验收，验收合格后合作社才收取托管服务费。

“村民们知道日升合作社的种植技术好，产出收益高，都有很强的托管意愿，组织村民连片托管工作并不困难。”身兼托管员和协管员职务的李亚艺说。

去年，合作社共为 396 户农户提供荔枝矮化复壮技术托管服务五千余亩。今年，完成荔枝矮化复壮、药物疏花技术托管服务面积 5804.7 亩，涉及 11 个自然村、444 户农户。卢亚金表示，合作社计划在今年冬季拓展控冬梢环节托管服务 5000 亩，服务范围覆盖廉江、遂溪、化州等地。

“合作社应用科学规范的管理和生产托管技术服务，通过标准化的生产托管服务，有效降低生产成本，提高荔枝品质和产量。”良垌镇农业技术推广站站长李发钦说，全镇超七成农户采用了该合作社的生产托管技术服务。

### **户均节本增收 3 万元以上**

李树标承包了 35 亩地，但夫妇二人年过古稀，技术和精力跟不上。2019 年，李树标以每年 400 元/亩的托管费，把采后回缩修剪和嫁接转种环节交由日升合作社托管。“托管后，荔枝亩产从不足 1500 斤提升至 2000 斤，且品质良好、收购价稳定，年增收约 5.3 万元，收入比以前多了近三分之一。”李树标笑呵呵地说。由于被托管的荔枝果品优质，日升合作社又以高于市场收购价 0.5 元-1 元的价格收购农户的荔枝，帮助农户解决销售难题。日升合作社的生产托管服务能够受到当地农户的欢迎，是因为越来越多像李树标这样的荔农在托管后尝到了甜头。

卢亚金算了一笔效益账：农户按照“十个统一”管理模式托管，每亩荔枝可节约生产资料 200 元，疏花环节节省人工 300 元，矮化复



壮服务节省人工 100 元，共节本 600 元。此外，托管后的荔枝亩均增产 10%-20%，且由于品质良好，每公斤销售价高于市场收购价 0.5 元-1 元，每亩增收超 900 元。由此，每亩荔枝节本增收共 1500 元。“参与托管的农户平均种植面积超 20 亩，户均节本增收 3 万元以上。”卢亚金说。



“日升合作社的托管服务利用其产业规模优势、技术优势和价格优势，推动小农户从传统种植模式到集中连片发展规模化标准化种植，向数量、质量、效益并重的集约型农业发展方式转变，实现质量兴农，并带动全镇乃至全市荔枝产业增产增效。”廉江市农业农村局局长刘锋表示，日升合作社的社会化服务成绩是该市大力培育并促进新型农业经营主体高质量发展工作的缩影。

近年来，良垌等各镇立足区域优势主导产业，连片推进开展托管服务，通过规模化、产业化经营，带动农户共谋好品质、好销量、好销路，形成全市以产业兴旺引领乡村振兴的欣欣向荣景象。

**【策划】** 张俊华 严亮 洪继宇

**【统筹】** 黄婵 袁雪燕 马炳华

**【执行】** 程胜涛 伍思懿 郑平亮 袁瀚

**【来源】** 南方农村报

编辑 杨雪

## （七）

# 山区 13 万亩地实现生产托管，上万农户衔接现代农业|广东生产托管进行时③

南方农村报 2021-11-25 12:15



编者按：

清远市阳山县位于粤北山区，是“九山半水半分田”的山区县，户均承包土地约 4 亩、近 10 块，耕地细碎化问题严重，小农户的农业生产服务需求分散，社会化服务项目落地难度较大。

“我们的几亩地都托管出去了，联合社派来的收割机‘嗖嗖’地连片割完禾，效率是人工的几十倍，省时省力又省钱！”与往常农忙不同，七拱镇隔坑村的乡亲们不忙着张罗收割，晚稻却早已收割完毕。

村民所说的联合社是指广东品生生态农业专业合作社联合社（以下简称“品生联合社”）。2019 年成立以来，品生联合社打造县级农民合作社服务中心和县农业生产托管运营中心，有机整合农业社会化服务需求和服务资源，缓解农业生产发展受要素制约的问题，助力阳山县加快推进农业现代化进程。据统计，开展托管服务至今，品生联合社共服务耕地面积 13 万亩，服务农户超过 1 万户，助农户增收 10% 以上。



### 整合服务资源，构建托管服务联盟

2019 年，广东品生农业科技有限公司的农业服务团队进驻阳山，开拓农用物资销售服务和农机作业服务等业务。“要实现农民和公司共赢，仅依靠自身力量是不够的。”服务团队负责人赫欢欢带着团队多方走访，筛选出了 8 家对多种托管作物、多个生产托管环节各有所长的服务组织，成立了联合社，专业队伍干专业环节，可提供“耕、种、防、收”全程托管服务，不仅扩大了服务面积，还提高耕种质量。



2020 年，广东开始在全省范围内实施农业生产托管服务项目，遴选了包括阳山县在内的 10 个县（市、区）先行实施，分别承担 5 万



亩的生产托管任务。与此同时，品生联合社被遴选为阳山县农民合作社服务中心的承接主体，承接农业生产托管业务。品生联合社中的多家成员也入选为农业生产托管服务项目服务组织。经联合社的统筹和指导，各成员助推全县的托管任务顺利完成，农业生产托管的蓝图在阳山徐徐展开。

“去年的托管服务实践，有助于联合社初步完善服务标准规范，为接下来的农业生产托管服务蹚好路。”赫欢欢介绍，结合托管经验，各服务组织就托管作物、环节、范围和价格等方面进行讨论，最终由联合社制定出相对统一的托管标准、服务流程、服务价格、效果评估等制度。

今年，经过主体申报和遴选工作，品生联合社遴选为阳山县农业生产托管服务（运营）中心的实施主体。为了更高效地扩展生产托管服务，合作社服务中心的员工们开始深入阳山县 159 个行政村、各家庭农场和农民专业合作社等，有针对性地开展生产托管的政策宣传和需求摸排工作。

“全程托管服务好，打工种地两不误”“你托管，我服务，现代农业致富路”……农业生产托管是新事物，如何让新事物更快速清楚地为村民所接受，服务中心的工作人员不仅要朗朗上口的宣传标语烂熟于心，还要在全县各村、有服务能力的合作社和家庭农场等经营主体走上两圈，对农业生产情况进行摸底调查，有的放矢展开工作：第一轮主要确定各村的耕种面积、主要作物、农户数量等；而第二轮则更细致，采取抽样调查、农户和村干部访谈等方式明确托管需求。



“在与村干部、村民沟通的过程中，我们通过像‘土地就像农民的孩子，把土地交给联合社托管，相当于把孩子送去托管所’这样的话语，注重有效、无障碍的沟通方式，并义务帮助村民对接收割等农业服务需求，逐渐获得村民的信任。”服务中心工作人员成金燕说。

据统计，品生联合社共出动辅导员 230 人次，挨家挨户宣传生产托管政策及好处，张贴生产托管标语 1120 张，横挂托管宣传横幅 63 条。此外，联合社联合多家成员，组织开展无人机现场演示 5 次，参加演示观摩人数近 600 人次。

“前期开展调研、宣传培训和现场演示的工作量虽大，但由于开展扎实，农户增强了对生产托管的了解和信心，我们也逐渐从‘自己找上门’的主动服务，转为‘别人找上门’的‘被动服务’。”赫欢欢表示，在有关部门和基层组织的帮助下，托管服务的发展势头良好。今年，阳山全县的生产托管服务面积任务为 8 万亩，目前已经完成 71480 亩。

### 完善协办体系，破解耕地细碎化问题



黎埠镇保平村村民王卓华家有 5 亩多田，晚稻不到一天就收完了，他计划着在家门口打份工。“以前自己种田，一天也干不完 1 亩地，除掉人工的成本要将近 600 元。”他告诉笔者，今年年初，他听说了“托管”这个省时省力省钱的新事物，就全程托管给了联合社的绿营农机服务专业合作社（以下简称“绿营合作社”）。每到耕种环节，托管员主动安排农机手上门服务。全部环节执行完毕，王卓华验收后只需支付 440 元托管费。

“除了偶尔管理一下水源，其他都不用自己操心，我有更多时间在镇周围打工，每天工钱有一百多元。”王卓华对托管效果表示满意，“另外，托管后每亩地节本增收近 300 元，年增收共计超 3000 元。”

像王卓华这样的农户，经营规模相对小而散，如何顺利对接上生产托管服务？同时，阳山县耕地细碎化问题导致耕作成本高、生产效益低。如何破解耕地细碎化问题？“阳山的耕地无外乎两种，一是农户自耕自种，二是由大耕户等主体承包流转地耕种。我们通过三级协办体系，把这两种托管需求整合起来，并通过土地流转的方式整合分散丢荒的“小田”，整村推进生产托管，实现‘小田变大田’。”据统计，联合社通过整合农户的生产服务需求，整合连片土地 10236 亩，实现农田规模化、专业化生产。

赫欢欢所说的“三级协办体系”，是指联合社打造的“县托管运营中心+镇托管服务中心+村托管员”协办体系，它能够把生产托管



服务需求和资源有效对接起来，把生产托管的触角延伸至基层“神经末梢”。

“作为县级托管运营中心的实施主体，联合社与3个镇级服务中心形成了良好的合作与指导关系。”赫欢欢介绍，联合社引入人员、专家、设备、技术等资源，实现各镇级托管服务资源共享。在联合社的指导和监督下，镇级服务中心积极开展社会化服务工作，并不断挖掘片区内具有社会化服务能力的主体，对接农户托管服务需求，不断提升服务能力。同时，联合社遴选出133名托管员，协助分管片区的村民下单，再协调使土地尽可能集中连片托管，并联系服务组织开展托管服务。

“层层压实责任、分工明确的协办体系，有效整合并解决了农户的生产服务需求和我们的服务订单需求。”绿营合作社负责人陈伟良告诉笔者，今年晚造期间，黎埠镇的10名托管员指导农户在“粤农服”托管助手线上下单后，绿营合作社即可接单。



对合作社而言，参与生产托管的好处也显而易见：服务订单更多了，自身的托管服务能力、范围和对象数量也有了质的提升。“以前，合作社只有几台农机，服务范围仅限于黎埠镇周边。现在，我们有旋耕机、插秧机、收割机、无人机等农机具近20台套，可服务全县8个乡镇。”陈伟良说。

## 打造示范基地，探索多作物托管经验

根据各类托管作物，分别建立起全程托管示范基地，是让农户切实体会生产托管服务好处、不断推动托管服务市场发展壮大的重要抓手。今年，广东省计划建设 100 个生产托管示范基地，将参与托管的好处让群众看得见、分享到。品生联合社紧跟全省的步伐，联合多家专业合作社的力量，全力打造三个省级生产托管示范基地，分别是 200 亩水稻种植基地、200 亩蔬菜种植基地，以及 50 亩水果种植基地。



在岭背镇莲花村的蔬菜生产托管示范基地里，一个个喷头将灌溉水分散作细小的水珠，均匀地喷洒到菜地里，十多名村民忙着采摘茄子、秋葵、菜心等，不断有小货车把蔬菜运输至清远市区和其他珠三角城市的多家生鲜超市。绿茵合作社负责人黄高明说：“和联合社共同打造示范基地，犁耙整地、播种施肥、病虫害防治都有服务主体全包了，联合社还帮忙对接销售渠道，蔬菜不愁卖！”

2019 年，在老支书反复劝说下，退役后在外工作的黄高明返乡成为村干部。他流转了丢荒多年的 3 百多亩山林，与多名贫困户和村干部一起成立阳山县布福娜种养专业合作社，种植特色水果。去年，又从数十名村民手中流转了 200 亩耕地，和退役战友们成立绿茵农业服务专业合作社，发展蔬菜种植。

托管运营中心牵头整合农机资源，为两个示范基地提供服务，收获后再协助合作社对接市场统一销售。“作为村干部，我希望能通过

打造水果和蔬菜两大产业的农业生产社会化服务生产托管示范基地，带动村民发展现代化的绿色产业致富。”黄高明说。

在联合社的指导下，绿茵合作社蔬菜托管面积计划扩大至200亩。联合社特聘农技员潘启日说：“完全建成后，基地每年可种植6-7造蔬菜，耕地利用率将提高2-3倍，总体收入提升20%，能够有效辐射带动更多村民参与托管。”

“建设不同作物的生产托管示范基地，联合社可以充分积累多种作物托管的丰富经验，并让更多农户看到托管、尤其是全程托管的好处。”赫欢欢表示，示范基地均制定了生产托管服务落地方案，并设置专人负责，逐项落实基地建设任务。“目前，三个示范基地正全力以赴推进建设，以点带面发挥示范效应，辐射带动更多农户参与生产托管，为全县深入开展生产托管工作打下坚实的基础。”

早在十月中旬，七拱镇隔坑村的水稻生产托管示范基地迎来收获期，稻田金黄一片，伴随着机器的轰鸣声，大片稻穗变成颗粒。

隔坑村的耕地肥沃，产出的丝苗米品质优良，以往却卖不上好价格。对此，该村的阳山县七拱镇燕红种养专业合作社（以下简称“燕红合作社”），通过村集体整合农户服务需求，打造了250亩水稻种植全托管示范基地。通过统一管理、耕种，托管后的水稻每亩节本约300元，产量增加10%以上，110户农户年收入增加1千多元。同时，改善丝苗米品种、打造品牌，使丝苗米的价格翻了近两倍。

“在示范基地的带动下，全村近九成、共540户农户纷纷签订了犁耙整地、机插施肥、统防统治、收割烘干、仓储销售等多环节的托管合同，辐射面积1500亩。”燕红合作社负责人陈燕红介绍道。

**【策划】** 张俊华 严亮 洪继宇

**【统筹】** 黄婵 袁雪燕 马炳华

**【执行】** 程胜涛 伍思懿 郑平亮 袁瀚

**【来源】** 南方农村报

编辑 杨雪

本文作者 伍思懿



(八)

## 以统防统治为抓手，绘就 33 万亩农业社会化服务画卷 | 广东生产托管进行时④

南方农村报 2021-12-02 12:34



编者按：

深秋稻谷黄，田间收割忙。在江门市台山市水步镇联兴村，金灿灿的稻穗颗粒归仓，与星罗棋布的座座碉楼一起，构成侨乡丰收画卷。

“现在种田都被公司全包了，比起自己打理省钱省心，还省力气。”提起台山优禾农业科技服务有限公司（以下简称“台山农服”）的农业生产托管服务，村民们竖起了大拇指。



10 年来，作为台山市农业生产社会化服务项目实施面积最大的专业服务组织，台山农服为台山市及周边农户提供“一站式”水稻耕、种、管、收等多个生产托管环节服务，农业社会化服务面积由千余亩拓展至 33 万余亩，服务农户上万户，先后获得“全国统防统治百强组织”“广东省十佳农业社会化服务主体”等荣誉。

### 立足统防统治，规模化开展托管服务

江门市台山市是“全国粮食生产先进县（市）”和“中国优质丝苗米之乡”，全市承载粮食播种面积过百万亩，农户对于农业生产托管服务需求迫切。

2011 年，农业部出台《农作物病虫害专业化统防统治管理办法》后，广东省供销合作联社直属企业——广东天禾农资股份有限公司先行先试，在种植大户集中、水稻种植面积广的台山市设立“广东天禾统防统治项目组”（台山优禾农业科技服务有限公司等农服公司的前身），开展统防统治服务试点工作。

10 年前，统防统治还属于新事物，村民对其了解并不多。前期，广东天禾统防统治项目组的工作人员每天顶着烈日挨家挨户上门宣传业务、晚上在村里举行推广会，却收效甚微。“为尽快获得村民的支持，使项目落地，我们会帮助农户们插秧、拉家常，给村民的孩子辅导功课，还为跳广场舞的阿姨们提供修音响服务。”台山农服总经理黄昭沛告诉记者，日子久了，村民被他们的真诚所打动，并从参加托管服务的村干部处看到了统防统治社会化服务的好处，于是纷纷把自己的田地交由项目组打理。





经过团队的不懈努力，项目组的统防统治社会化服务业务不断扩展至台山各乡镇，并于 2013 年引进电动植保无人机业务。值得一提的是，台山也由此成为全省首个提供植保无人机服务的县（市）。

山农服依托台山市农机协会，通过整合自身、农民专业合作社、家庭农场、种植大户等经营主体优质的现代农机资源，共整合调度植保无人机资源近 300 台，整合插秧施肥一体机、旋耕机、收割机等各类农业机械超过 100 台/套，能为农户提供耙田整地、插秧、施肥、灭螺、除草、病虫害防治、收割等粮食生产全程机械化服务。

面对大规模的服务面积，台山农服搭建起“县域供销服务平台+乡镇供销实体服务站+村助理+农户”的四级服务架构，以“本地人管理本地田”的策略，以整村推进的方式高效开展农业生产托管服务。

“具体来说，公司通过县域供销服务平台，与各乡镇供销社共建 10 个服务站，在离休村干部、种植能手、农民合作社骨干等社会能人中遴选出 48 名村助理，基本覆盖台山市重点产粮区。”黄昭沛介绍，供销服务站管理辖区范围内农田，与各片区村助理协调推进托管服务进度等；村助理则协助托管业务宣传、协助农户签合同、反馈农户遇到的问题等。





9月底，台山农服业务经理方志冠奔波于各镇，收集汇总已签约的《水稻种植托管服务合作协议书》，统计晚造水稻全程托管的进展。方志冠介绍：“今年上半年，在乡镇供销服务站和村助理的协调下，村干部动员农户加入村里的农民专业合作社，合作社整合托管需求后把土地托管给公司，公司顺利开展台山市早造水稻全程托管服务，服务面积达2255亩，服务农户860户。”今年，台山农服将在台山市完成全程托管4650亩，计划完成全市机收、统防统治、统配统施等单环节和多环节托管共33万余亩。

### 绿色防控加持，夯实粮食安全基础

每到10月前后，台山市晚稻迎来防治的关键节点——破口期。“水稻准备抽穗的时候，我们要及时对症下药，做好病虫害防治工作。”台山农服技术员赵濛向南方农村报记者展示了物联网监测系统。“监测系统可以远程监测水步镇、四九镇等地的病虫害信息和水稻长势，为各乡镇的农机手们打好‘虫口夺粮保卫战’提供准确科学的数据参考。”赵濛补充道。



科学防控农作物病虫害，是保障粮食安全和农业绿色高质量发展的重要措施。“以前，我们从早到晚拿着竹竿在田里扫着走，通过估算飞起来的“白蛾”（害虫成虫）数量来计算虫害暴发的高峰日。这种确定病虫害的‘土方法’耗时长、投入人力多，随着服务面积扩大，已不再适用新时代了。”黄昭沛说，对此，台山农服应用农业物联网监测系统，在集中提供托管服务的乡镇设置多个监测站点，通过诱杀并拍照智能识别害虫，形成相关数据，实现 24 小时动态监测害虫信息。同时，该系统还可以监测采集空气温湿度、土壤温湿度和 pH 值、降雨量等信息，为绿色防控提供更多参考。目前，已为台山市 12 万亩农田提供监测服务，未来将拓展覆盖台山市 80%以上的耕地。



除了强调智能化统防统治外，台山农服还帮助农户掌握粮食安全的主导权，把饭碗端得更牢。2014 年起，借助世界银行贷款广东农业面源污染治理项目，台山农服在台山市铺开精准科学的统防统治和统配统施服务，让农业迈向绿色高产。

“农业面源污染治理工作的重点在于病虫害统防统治和肥料统配统施，推行减量不减效。”黄昭沛告诉记者，“因此，我们的统防统

治服务选择高效、低毒、低残留农药作为主要配方，每亩比用户自防减少农药使用量 850 克，减少农药包装废弃物 180 克。”同时，种植效果比农民管理提高 10%-20%，平均每亩可多挽回粮食损失 30-50 公斤，节省肥料 20%、农药 10%，每亩节本增收 120-150 元。

与此同时，台山农服正在搭建天禾现代农业服务管理平台，让数字化平台助力生产托管服务更高效开展。在平台地图上，台山市都斛镇坦塘村中，一片片分属不同村民的方块状托管地块，沿着宽窄不一的田埂整齐有序地排列，互相之间以深浅不一的蓝绿色区分开来，并被标注上地块名称、地址、编号、创建时间和面积等信息。



“实地航拍精确测量后，按照误差小于 15 厘米的精度标注地块位置信息，能比一般的农业作业地图精度更高。未来，可监管各类农机的作业轨迹、存放托管服务数据等，托管服务全环节可溯源、打造绿色粮食品牌、科学监管粮食安全等，都将有据可依。”黄昭沛介绍道。

**亩均增收超 200 元，促农户与现代农业有机衔接**

走进台山市水步镇新联水稻种植专业合作社，成品的富硒丝苗米颗粒均匀饱满，色泽青白如玉，米香扑鼻。“联兴村水步镇地处潭江河畔，土地肥沃，富含硒元素，特别适合种植富硒稻谷，之前村民 90%以上都以种水稻为生。”联兴村村委会主任刘志强告诉记者，然而，近几年，随着进城务工的年轻人增加，留在村中的老人干不了、干不



好、干了不划算，“谁来种地”问题亟待破解。此外，“大家分散种植，水稻的品种、生长周期不一致，也为稻米产业发展造成了一定困难。”



为了利用资源禀赋振兴产业，2019 年，台山市水步镇新联水稻种植专业合作社（以下简称“新联合作社”）成立，与 638 户农户签约，以流转或代托管的方式，发展近 1800 亩农田发展丝苗米种植。通过“公司+技术专家+合作社+稻谷收购商+农户”的全链条服务模式，委托台山农服开展全程托管服务，并引入稻谷收购商发展订单农业，村民产出的粮食交由合作社烘干、销售，实现耕、种、管、收、烘干、销售一条龙“全包”，有效解决了“谁来种地”“怎样种地”的难题。

“示范基地的早造水稻全程托管后，亩产量平均增加近二百斤，提高了近四分之一，且稻米质量普遍良好，由合作社统一收购，每担（100 斤）稻谷的收购价高出市场价 2 元。”新联合作社理事谭秋媚说，尽管合作社自有打田机、插秧机、收割机等农业机械二十多台/套，还是把田地交给台山农服全托管。“台山农服公司优质、专业、

有实力，还能在技术方面提供专业指导，与他们合作我们基本不操心。”

“通过多方合作，村民收入和村集体收入都提高了。”刘志强表示，其中，村民们的土地流转租金为 800 元/亩，较以往翻了一番；七十多亩村集体低洼地变成适宜耕种的良田，村集体增收 6 万元。



多方合作的全程托管模式，不仅让土地产出效益和农民收益双增长，还有效把农民从耕种中释放出来，达到“你在外安心打好工，我在家帮你种好田”的效果。

“灭虫、撒肥、除草，台山农服公司啥都做得好，把田交给他们托管，没什么不放心的！”提起台山农服的生产托管服务，四九镇坂潭村委会东头村的村民伍素珍表示很满意。

伍素珍今年 52 岁，两个孩子正在上高中，她和丈夫务农养家。此前，家里的 5 亩地由两口子自耕自种。“直到去年，我看到其他村民的田普遍产量高、品质好，就打听是怎么做到的，得知是因为台山农服给他们提供全程托管服务。”今年，伍素珍以去除补贴后每亩 520 元的托管费，把田地全托管给台山农服打理。



“托管后，家里不用出人、不用出力，公司统一安排采购种子、化肥、农药，用农机耕种、防治、收割又快又好。”伍素珍告诉南方农村报记者，通过台山农服的高效管理和提供优质的生产资料，水稻产量（湿谷）也从6、7百斤提高到8百多斤。节本、增收一起算，每亩地年收益提高至少200元，她也有更多时间外出务工。“帮别人种辣椒、种番茄、种冬瓜，我每天还能再多120块钱收入。”

**【策划】** 张俊华 严亮 洪继宇

**【统筹】** 黄婵 袁雪燕 马炳华

**【执行】** 程胜涛 伍思懿 郑平亮 袁瀚

**【来源】** 南方农村报

编辑 方壮玮



## （九）

# 广东省推进农业生产托管和社企对接现场会在化州召开，将农业生产托管列入乡村振兴绩效考核，让生产托管服务惠及千家万户

2021-12-19 22:22 中国农网 作者：粤农轩

12月18日，广东省推进农业生产托管和社企对接现场会（以下简称“现场会”）在茂名化州市举办。

此次现场会由广东省农业农村厅主办，旨在贯彻落实全国农业社会化服务工作座谈会和深化社企对接助力新型农业经营主体高质量发展视频会议精神，总结广东省当前农业生产托管和社企对接发展成效，深入交流各地的经验做法，研究部署下一步重点工作。

广东省委农办主任、省农业农村厅厅长、省乡村振兴局局长顾幸伟，茂名市委书记、市人大常委会主任袁古洁等出席，茂名市市长庄悦群陪同参观。广东省部分市级农业农村部门分管负责人，县（市、区）农业社会化服务工作部门负责人，广东省农业社会化服务典型单位代表，有关金融、保险机构负责人，以及广东现代农业服务业联盟会员代表等参会。

### 看亮点：线上线下融合搭建农服协办体系

会上，推介广东现代农业服务业联盟的活动引人注目，在11月18日召开的广东省农民专业合作社联合会第三届一次会员大会上，广东省现代农业服务业联盟宣告成立，旨在推动联合会实现从单纯的农民合作社之间的小联合，向从事农业生产、服务的各类主体大融合转变。

可以说，广东省现代农业服务业联盟是一项具有重要意义的改革事项。联盟整合了政府、企业、社会三方力量共同行动，而农民合作社是联盟主要会员，广大农户以农民合作社的成员方式加入联盟，目前有21个地级市81县的农服组织加入联盟。

另一方面，为推进托管服务便捷化、补贴资金使用精准化，今年7月起，由省农业农村厅组织开发的“粤农服”托管助手小程序正式上线。

如果说，广东省农民专业合作社联合会是推动全省农业生产托管工作的“主心骨”，那么“粤农服”就助力农业生产托管的“助推器”。

通过数字化手段，规范服务价格、合同、流程、标准，农户足不出户就可以采购、监督服务和支付费用。截至目前，全省已有28个县（市、区）推广应用“粤农服”小程序，173家服务组织入驻，订单金额达7700万元，服务面积40万亩。

### **看成效：广东农业生产托管服务驶入快车道**

农业生产托管，是农户将耕、种、防、收等部分或全部作业环节委托给社会化服务组织完成，不仅让小农户成为适度规模经营的真正参与者和受益者，还有助于破解流转中地租博弈以及土地撂荒、耕地“非粮化”等难题。

当前，广东农业转型升级面临着土地细碎、经营分散、劳动力短缺等问题。2020年起，广东省农业农村厅按照广东省委、省政府部署，以农业生产托管服务为切入点，全面构建现代农业经营服务体系。

现场会上，广东省农业农村厅相关负责人通报了全省农业生产托管服务工作情况：自去年开始实施农业生产托管服务项目以来，广东在省委、省政府的指导下，以搭建服务协办体系和数字服务平台为抓手，组织引导服务需求和服务资源有机整合，推动农业社会化服务标准化、规模化、数字化发展，培育农业发展的新引擎。



两年间,全省参与以生产托管为主的农业社会化服务项目县(市、区)和单位由 10 个增加至 30 个,服务组织达 3.68 万家,服务面积从 50 万亩扩展至 150 万亩,其中推动撂荒地复耕达 7.1 万亩,农业生产托管服务的标准和质量明显提升,服务协办体系初步建立。

会上,广东省农业农村厅相关负责人还通报了近年来全省社企对接工作取得的成效,机构改革后,广东按照农业农村部工作部署,积极与中国邮政、中化农业、供销系统的有关企业、金融保险机构以及其他社会力量密切合作,为农民合作社发展提供了有力的支持和服务。

如中国邮政广东省分公司利用自身的信息化优势,为广东省农民合作社提供了信息统计小程序、粤农服平台;利用自身队伍力量,走访了全省 5 万多家农民合作社,为 1.1 万家合作社、56 万农户提供了信贷服务、邮寄服务等;如广东天禾农资股份有限公司今年承接了近 20 万亩的生产托管服务任务,为全省 1.2 万户农户提供了社会化服务。

本次现场会设置了现场参观、典型案例展示和现场会等多个环节。在现场参观环节,代表赴水稻种植和冬种作物种植托管基地,释迦果种植托管基地、化州市新安镇新塘村社企对接服务点等地,了解化州市农业生产托管服务的具体做法、进展情况及实施成效。



针对不同农村地区的组织条件和土地情况，化州市采取了“土地整治整合+土地入股或流转+生产托管服务”的经营模式，建立市、镇、村三级协办体系，不仅很好解决了谁来种地的问题，还有效解决了托管组织的成本问题，建立了撂荒地复耕复种的长效机制。目前，整村实施农业生产托管的行政村达 39 个，共推动撂荒地复耕面积达 3.6 万亩。

### **谈未来：生产托管和社企对接迈上新台阶**

经过近些年的积累，广东推进农业生产托管的技术力量、设施装备、服务主体等有了一定规模。全省现有农技推广机构 2355 个，农技推广人员 12519 名，农业社会化服务组织 3.68 万家。服务协办体系也有了一定基础，目前已有 40 个县培育了农民合作社服务中心，17 个生产托管服务项目县搭建了生产托管运营中心，培育了 1320 名村级托管员。

但由于自然条件和经营习惯的限制，广东在推进生产托管上还面临服务需求、服务资源较为分散的双重制约，组织专业化服务能力较弱，离发挥生产托管服务在农业现代化过程中的支撑和引领作用还存在不小差距。

针对这些问题，省委农办主任、省农业农村厅厅长、省乡村振兴局局长顾幸伟表示，将加强组织领导，让生产托管服务惠及千家万户。广东省农业农村厅计划将农业生产托管列入乡村振兴绩效考核内容，作为约束性指标考核，并逐步提高考核分值。同时设立农业生产托管协同推进专班，加强力量，整合全产业链资源，抽调科研院校、事业单位相关人员，协同农田建设、农机管理、农技推广、植保、种业、市场等职能部门共同推进。

“要以县为单位推进试点示范，项目落地。”顾幸伟指出，明年中央财政将加大对广东生产托管服务支持力度，广东省也将加大对托管服务资金扶持力度，各地要做好规划，扎实推动农业社会化服务项目高效落地。坚持重点扶持小农户、扶持粮食作物的导向，因地制宜制定实施方案，以项目实施为契机推动生产托管服务全面覆盖。

除此之外，广东省农业农村厅也对社企对接提出了具体的要求：要深入镇村摸清需求底数，着力抓好“四个一批”，共同研究一批服务产品、共同举办一批服务培训班、共同打造一批利益紧密联结的主体、共同搭建一批专业合作平台。社企形成合力，共同推进乡村振兴使命。

作者：粤农轩

责任编辑：刘然

(十)

## 服务需求明年将达 475 万亩，广东农业生产托管驶入发展快车道

南方农村报 2021-12-20 21:57

“生产托管服务面积从 2020 年的 50 万亩，扩展到 2021 年的 150 万亩，明年的服务需求达 475 万亩。”12 月 18 日，全省推进农业生产托管和社企对接现场会（以下简称“现场会”）在茂名化州市顺利召开。现场会上，广东省农业农村厅党组成员、副厅长陈宗云通报了全省农业生产托管工作情况。



### 粤东西北成实施主力军，全省完成托管任务 130 万亩

“2021 年，全省共承担托管任务面积 150 万亩，以粮食作物为主，占比 74%。目前已经完成托管任务 130 万亩，完成率 87%。”陈宗云介绍，全省共有 13 个地级市承接生产托管任务，主要分布在粤东西北地区，少量由广州市、惠州市承接。其中，承接任务较重的是茂名



市、韶关市、供销社和清远市。从各地完成进度来看，供销社、汕头市、江门市、清远市和河源市基本完成任务，云浮市进度较慢。



从各项目县任务承接情况来看，项目县（市、区）承接任务较多的是信宜市、曲江区和廉江市。从任务完成进度看，大部分项目县（市、区）托管任务完成较好。其中，化州市、英德市、阳山县、南雄市、紫金县、台山市、开平市、电白区、高州市、廉江市、蕉岭县、海丰县、茂南区和阳东区基本完成任务，但武江区、仁化县、雷州市和乐昌市进度较慢。

从协办体系建设情况来看，全省已在 10 个地市建立了 17 个县级农业生产托管运营中心、73 个镇级服务中心，培育村托管员 1320 名。化州市、阳山县和阳春市服务协办体系工作成效明显，韶关市、清远市、茂名市和湛江市建设运营中心数量较多，而河源市、云浮市、梅州市、肇庆市、揭阳市则尚未建立运营中心。



为推进托管服务便捷化、补贴资金使用精准化，广东现代农业服务平台——“粤农服”平台（1.0 版）于今年 7 月上线。从平台推广使用情况看，清远市、茂名市、韶关市高度重视，化州市、阳山县实现了托管服务订单的全部线上化处理，阳山县、化州市、英德市推广使用较好，雷州市、新兴县尚未完善后台。截至目前，共有 181 家服务组织入驻，产生交易费用 8200 万元，涉及服务面积 45 万亩。

聚焦五大做法，解读农业生产托管服务的广东探索

现场会上，陈宗云介绍了广东农业生产托管服务的主要做法。

强化组织领导，坚持高位推进。项目实施以来，各地高度重视，均成立了由政府分管领导任组长的领导小组，制定了项目实施方案，按要求遴选服务组织，高标准组织项目实施。

**加大宣传推广，营造良好社会氛围。**一是加强业务培训。二是强化示范引领。各地注重在实践中加大对典型案例的总结，以优示范。三是走村入户宣传。各地采取召开推进会、座谈会的形式走村入户宣

传农业生产托管服务政策，宣讲项目实施方法要求，现场解答实施过程中遇到的问题。



建立协办体系，降低组织交易成本。各地充分整合农资、农机农技等资源，建立了县运营中心、镇服务中心、村托管员三级农业生产托管服务协办体系。

创新需求整合方式，集中连片推进。一是村集体整合推进模式，二是合作社整合推进，三是托管员整合推进。





**搭建数字平台，推动行业规范发展。**各地采取专题培训、发放操作手册、托管员上门辅导等方式推广使用平台。

### **服务范围明显扩大，全省发展势头良好**

“近年来，各地认真贯彻省委省政府决策部署和农业农村部工作要求，重点抓好以农业生产托管为主要形式的农业社会化服务工作，全省生产托管服务呈现良好发展势头。”陈宗云表示，全省生产托管服务工作呈现五大态势。

**一是服务范围明显扩大。**服务面积从 2020 年的 50 万亩扩展到 2021 年的 150 万亩，明年的服务需求达 475 万亩。



**二是参与积极性显著提高。**参与农业生产托管项目县（市、区）从最初的 10 个增加到 2021 年的 30 个，明年申请参与的地级市 19 个，县（市、区）70 个。

**三是服务组织数量快速增长。**全省农业社会化服务组织达 3.68 万家，同比增长 14%。

**四是服务协办体系初步建立。**在全省 17 个县（市、区）建立了县运营中心、镇服务中心、村托管员三级服务协办体系。

**五是服务标准更加健全。**搭建了粤农服平台（1.0 版），实现了服务流程、合同、标准的规范化。

“总体来看，广东农业服务业发展进入快车道，但在推进过程中还面临不少困难和问题。”陈宗云表示，目前存在的不足包括认识还不到位、工作推进方式单一、项目实施还不规范等。接下来，各地将按照本次会议部署和广东省农业农村厅厅长顾幸伟的讲话要求，扎实推进农业生产托管工作。

**【记者】** 伍思懿

**【来源】** 南方农村报

编辑 方壮玮

## (十一)

# 广东茂名：生产托管激活多环节多主体

农民日报·中国农网记者 曹成毅 2022-01-11

土地细碎分散、青壮年劳动力外出务工、农民组织化程度低、土地收益少，导致土地撂荒严重，这曾经是广东省茂名市发展现代农业的“掣肘之痛”。

2021年以来，茂名市积极探索实施农业生产托管项目，通过集中农业生产托管需求，倒逼农地集中，推进撂荒地复耕，实现适度规模经营。仅去年上半年，茂名市成功推动撂荒地复耕复种水稻2万亩以上。

农业生产托管行业也迎来了发展机遇。截至去年12月，茂名市已有农业社会化服务主体2738个，服务范围覆盖全市72个镇(街道)。去年上半年，茂名市农业生产托管面积超73万亩，服务农户16.8万户，建设示范基地14个。农业托管的星星之火，已成燎原之势。

农业生产托管缘何如此受欢迎？记者近日在茂名各地进行了采访，试图厘清农业生产托管大热背后的必然性。

### 算一算，还是托管更合算

去年11月，茂名市化州市石湾街道旺竹圩村委会大坡村的“化州市水稻生产托管示范基地”里，禾苗生长旺盛，郁郁葱葱，仿佛一片绿色的海洋。

很难想象，几个月之前这里还是一片起伏不平、杂草丛生的撂荒弃耕之地。

“自己种地真的不合算。”谈起为何弃耕，旺竹圩村村民赵燕春掰着手指头，算起了一笔账，“种水稻要打田、育秧、下肥、除草、收割、晾晒……单算农资，整个过程需要采购种子、农药、除草剂、尿素等，算起来投入大概需要590元。而一亩产量约为800斤干谷，按每斤1.3元来算，收入约1040元。不雇劳力，自己亲力亲为，利润有450元。如果从外头请人，那肯定是亏本的。”



旺竹圩村党支部书记潘伟权告诉记者：“化州是建筑之乡，老乡们出门打工的机会很多，到工地做工一个月都有 5000 来元收入，收入比在家种地高。农村家庭里有劳动力的成员几乎都出城打工了，请人种地又划不来，干脆就撂荒算了。”

变化源于生产托管单位的到来。但茂名市翔龙农业科技有限公司一开始在旺竹圩村的生产托管推广之路并不顺畅。由于对农业生产托管的不熟悉，当地农民参与生产托管的积极性很低。为此，村干部针对撂荒田地的农民做了大量思想工作，引导部分村民将撂荒地全程托管出去。托管单位不仅不收取任何费用，还承诺水稻成熟后，分 500 斤稻谷给村民，如果产量低于 500 斤，则按市价补足费用。

“村民发现，参加全程生产托管的农田，一造稻谷的平均亩产量超过了 1000 斤。” 茂名市翔龙农业科技有限公司相关负责人黄春华坦言，“于是大家转变了态度，开始接受和欢迎农业生产托管了。”

为了更好地开展农业生产托管工作，2020 年 6 月，旺竹圩村集体将村民土地集中起来，发包给化州市茂美果蔬专业合作社，由合作社聘请茂名市翔龙农业科技有限公司对种上的双季稻进行全程生产托管。按照协议，参加全程托管的农民不仅不需要支付费用，反而每年都能收到一笔每亩 570 元的保底费用，另外，村集体也能收到每亩 30 元的管理费。

“相比于自己种，还是将土地托管出去更合算。地不荒了，我们还从繁重的农活中解放出来，有能力的就外出打工赚钱，不愿外出的，就给合作社或者托管单位打工，或者当托管员，收入也高了。” 赵燕春笑着说。

### **村集体充分发挥组织协调作用**

长期以来，集体发包土地后，就很少参与到农户的生产中来，双层经营体制多停留在“分”的单层经营层面上，集体“统”的功能较弱。

茂名市副市长王小慧介绍，“茂名在探索农业生产托管服务过程中，积极发挥村集体经济组织的协调、带动作用，走出了一条使小农户分享现代农业服务规模经营成果同时，让村集体经济得以重新焕发

生机，发展壮大的新路径。”

“在推动土地整合流转上，如果由社会组织出面跟各个农户沟通，那肯定走不通。”化州市农业生产托管服务中心负责人全国龙对此有清醒的认识。

即使谈妥了土地租金，到了签合同环节，农民还是会犯犹豫。“农民对于签字的事情特别谨慎，每每都要打电话给家人问得清清楚楚，得到全体家庭成员同意才肯签字，或者要村干部把关、担保。否则，宁愿把事情拖黄了，也不会提笔签约。”全国龙说。

相对而言，农民比较信赖有作为的村干部。“村干部出自村中，容易得到村民信任，而且鼓励农民将农田统一流转给村集体，再由村集体出租出去，这种方式也比较受到农民的认可。”化州市农业农村局副局长叶颖邦表示。

承租主体也乐意跟村集体签约，这样一来还能减少沟通成本，提高工作效率。

这一集中再托管，充分发挥了村集体的协调统筹作用，体现了家庭经营为主、统分结合的双层经营体系的优越性。村集体也得以收取一定的管理费用或者利润分成。

“村集体收取的这些钱，最终也是作为服务村民和村公共事务的开支。”茂名市农业农村局农村合作经济指导科科长宁峰表示，“这种模式既重新焕发了撂荒地的生机，又充实集体经济组织的工作经费。”

### **让资本下乡更有底气**

“乡村振兴需要人才，需要资本，引导一些有所成就的热心乡贤回乡参与家乡建设和发展，可以促使社会资本、村民、村集体形成紧密的利益共同体，为乡村振兴形成助力。”广东省委农办秘书处副处长、新安镇驻镇帮镇扶村工作队队长孔令辰表示。

化州市新安镇新塘村积极搭建乡贤回乡引领乡村振兴平台，从农村致富能手、外出务工经商乡贤、青年人才中物色人选担任村民小组长。山鸡塘村党支部书记彭益金，大学毕业后一直在深圳从事高科技行业，事业有成，当得知村里正在招贤纳士共谋发展时，义不容辞放

下手中的人工智能开发工作，怀揣多年积蓄，回乡投身村庄发展事业中来。

在新塘村农业生产托管示范基地里，380 亩山坡地从高到低被开垦成一级级梯田，间隔整齐地种植上了尤力克柠檬、香水柠檬，齐腰高的果苗枝叶茂盛，有的已经挂果。“为了发展柠檬产业，全村经过商议，引入社会资本，引导村民以土地资产入股，成为农民专业种植合作社的股民，农民与社会资本方一同参与农民专业种植合作社的管理运营，共同建设柠檬生产基地。”安塘村党支部书记彭子玲介绍。

“农业是有技术门槛的。比如说种苗的选购，市场上良莠不齐，如果不慎，买到了劣苗病苗，种了几年后才发现问题，就会导致颗粒无收，所有的投入打水漂。”彭益金坦言，“因此，基地从一开始建设，就引入了生产托管单位，将种苗选购、种植、打药、施肥等有技术含量的工作，都交给了他们负责。”

据介绍，该基地种植的柠檬果上市后，扣除每亩 180 元的生产托管费用，销售所得收入将按照新塘村委会 10%、山鸡塘村集体 10%、入股村民 20%，合作社 60% 的方式进行分配。

“如果没有生产托管单位‘包揽’生产各环节的难题，社会资本是断然不敢轻易下乡投资经营农业的。”彭益金表示，“引入托管单位后，村干部不用过于操心生产方面的事情，可以腾出手脚专心做好群众退股工作，继续扩大柠檬、青柚产业种植面积。同时，有了托管单位的‘撑腰’，村民、村集体和资本方都对基地柠檬产业的成功和未来收益更加有信心。”

### **参与生产托管就是布局未来**

2020 年以来，茂名遴选了一批社会组织作为农业生产托管服务主体，以项目形式予以补贴。7 月起，粤农服平台托管助手小模块正式启用，实现了对项目实施全过程的线上监管。

广东省农业农村厅农村合作经济指导处三级调研员丁艳平介绍：“现在，生产托管服务下单、合同签订、作业实施、作业验收、项目支付等流程，都可以在粤农服平台上进行线上操作。平台提供了标准化的服务合同，将服务标准、服务价格、服务验收标准等事项予以明



确，这样既精准监督项目的规范实施，也可以有效促使整个行业趋向规范化、标准化。”

越来越多的社会组织参与到生产托管队伍中来，不仅为了单方面追求托管补贴或者托管利润，更多是把参加生产托管当作一个布局未来的机会。

“以生产托管为主要抓手的农业社会化服务是实现农业现代化的一个发展方向。农业企业、合作社、家庭农场等经营主体通过参与生产托管，将土地实现服务规模，然后在规模化的基础上，才可能走机械化、标准化、绿色化、品牌化路子，为延长农产品价值链提供可能性。”王小慧认为。

作为生产托管行业中的“国字号”队伍，茂名市电白区供销社合作联社从整市全面推进农业生产托管肇始，就积极参与其中。

“供销社参与生产托管具有天然的优势。一是供销社在各个镇村都有门市店，各种农机设备齐全，便于服务农民；二是供销社系统常年来深入基层跟农民打成一片，比较容易得到农民信赖，开展生产托管较为顺利。”电白区供销社合作联社主任周文杰说，“参与生产托管，对扩大门市店业务经营具有良好的推动作用，除了赚取服务费，还能通过全程托管带动门市店种子、化肥、农药等优质农资产品的销售，增加收入。”

“供销社正处于深度转型期，我们的主要业务也重新放在了服务三农上，生产托管就是我们持续扩大三农影响力、扩展三农服务面的重要抓手。可以说，供销社深入参与生产托管，其实就是在布局未来。”周文杰表示。

## （十二）

# “秋收”“冬收”两不误，生产托管填满农户“钱袋子”|广东生产托管进行时⑤

南方农村报 2022-01-19 15:43

腊月已至，五谷蕃熟，穰穰满家。在茂名市电白区沙琅镇谭儒村的农业社会化服务示范基地里，采收完的萝卜在冬阳的晾晒下“紧致”身板，农民丰收的喜悦满溢于田间之上。“在稻谷收割归仓后，得益于耕地、飞防等环节的机械化作业，冬种的萝卜赶上了时节，现在农民还可以多种一茬番薯，收入来源大大增加了。”谭儒种养专业合作社（以下简称“合作社”）理事张两广回忆今年的农业生产时表示，示范基地的落地，是电白区对农业社会化托管服务的全新探索，农业社会化托管服务为农业生产的保质保量开辟了新路径。



### 托管服务成为农村就业新选择

在沙琅镇乃至整个电白区，谭儒是远近闻名的“萝卜大村”，几乎每家每户都种植萝卜。谭儒村的出名不仅在于萝卜的高产量，更在

于其高质量和高附加值，合作社是谭儒萝卜产业发展蒸蒸日上的关键推手。

去年，合作社根据《广东省农业农村厅关于落实省委省政府 2020 年农业农村重点工作部署的实施意见》要求，开展面向小农户的农业生产托管服务，把萝卜的生产服务经验运用到水稻生产上来。

谈起合作社的新变化，社长朱雄伟说：“今年是合作社承接社会化托管服务的第一年，任务重，责任大，需要服务的农作物多，只专注萝卜的生产显然不够，新的硬件设备和人员分配首先得跟上来。”



为解决农机配备紧缺问题，谭儒合作社推出“农机手带机入社”“合作社、农机手各承担一定出资比例合股购买农机”“以合作社为担保主体，衔接银行对农机手开展贷款服务”三种方式整合农机资源。其中，对需要贷款且符合条件的农户，中国农业银行为其提供 10 万至 30 万元不等的农业生产贷款。“以前想干活买不起机器，现在银行帮忙解决，农业贷款能随借随还，只要出工出力就能赚到钱，就业问题不用愁了。”农机手纷纷表示赞许。



“资金、设备问题解决了，我们需要更多的人手来操作机器，村中妇女成为我们新的发展对象。”张两广补充道，“妇女做不来重活，但像操作无人机这类的技术活可以通过专业培训慢慢掌握。”在谭儒村，通过组织培训班，妇女操纵无人机进行植保飞防早已不是新鲜事。



为提高服务质量，合作社结合农业部门的托管服务指导文件，制定了《茂名市电白区谭儒种养专业合作社托管服务准则》，在准则中明确要求农机服务过程中根据作物类型整耕土地的深度、收割作物的损失率等的实施服务标准。合作社通过以服务主体接单再分配到农机手，落实责任制，建立起来托管服务可溯源体系，问题出现哪里，就整改哪里。

经过资源的整合，目前合作社已配备农机手 50 余人，40 多台农机，服务范围涵盖沙琅等六个镇区。农户可根据自身需求选择多环节托管或全托管服务，并获得一定的托管补贴。根据补贴分配标准，实施托管服务可获得最高不超过服务费用 30% 的政府补贴，其中农户可获得补贴中的 51%，托管服务主体获得补贴的 49%。



### 转变农户观念，集中连片推进托管服务

机器、服务都到位了，农民却不想参与进来，托管服务在整体推进过程中犯了难。“以前有的农民自己养牛耕地，自家的土地不集中可以牵着牛到处跑，现在牛不养了，实施机耕又怕破坏原有的田埂，土地自然也就搁置了。”张两广告诉记者，农民守着自己的一亩三分地不耕作，担心的是机械化作业会“破坏”自家田地的界限。

实际上，谭儒村乃至沙琅镇的人均耕地面积仅有 1.5 亩，土地质量参差不齐，有些农户选择弃荒也不愿交给合作社托管，“星点式”的耕地布局增加了机械作业的难度。电白区农业农村局副局长廖文强谈到今年承接的 4 万亩的托管服务时表示，电白的农业社会化托管服务处于起步阶段，还在“摸着石头过河”。“电白的耕地破碎零散，部分撂荒土地已搁置多年，实行复耕复垦的难度大，农民对托管服务的了解还没有到位，推进土地整体流转开发的必须脚踏实地，按部就班。”廖文强说。





为降低机械作业的人工成本，提高作业效率，合作社把整村推进托管服务作为工作的重中之重。如何让农户更主动地参与到托管服务中来，关键在于把思想工作落实到位，站在农户角度看问题，为农户谋利益。

“有困难就要去解决，农户有顾虑可以理解，我们要做的是先抓好一批示范点，取得成效，让有顾虑的农民看到好处，自愿参与进来。”朱雄伟介绍多年来的管理经验。一方面，村委会和合作社发动群众力量寻找在当地有影响力的村民当“托管员”，托管员负责联系合作社和农户，了解农户的需求，为农户讲解参与托管服务的流程和实施标准，打消农民的顾虑，协助双方签订合同。在当地，托管员通过拉动农户参加托管服务可获得 8-10 元每亩的补助。另一方面，为取得农户的信赖，村委会积极培养“协管员”，协管员负责联系村集体和合作社，主要做好推动整村连片开发的工作。

此外，合作社创新推出“农户带农户”的让利方式，通过拉动其他农户参与托管服务的个人，给予一定面积的服务费用减免或“佣金”返还。这种“裂变式”的推广方式不仅带动了更多的农户参与进来，



还节约了人力成本，减轻了村委和托管主体的压力。目前，合作社通过这种方式与 489 户农户签订了托管服务合同，增加了 2321 亩的托管服务面积，整治撂荒地 260 亩。



### 调动多方积极性，推动农户集体双增收

在各方的联合推动下，谭儒村目前以自然村为单位，通过托管员、协管员、村委的对接配合，主推“农户+村委+自然村经济合作社+托管主体”模式。具体而言，农户的土地经村小组集中流转给自然村经济合作社，以经济合作社作为主体与托管主体签订协议合同，统一开展托管服务。为保证服务团队按时、按质、按量完成托管服务，协管员、农户可全程跟踪监督。待收割工作完成后，经济合作社根据农户的托管面积实施农作物收成分配。

“众人拾柴火焰高”。有了村集体作后盾，农户纷纷表示：“大家都是合伙人，出问题也有集体出面协调，比起自己签合同自然就放心多了。”根据协议，集体经济合作社获得 20-50 元每亩的分成，此举为村集体增加了经济收入来源，提高了村干部拉动农户广泛参与的积极性。



谈起为零散农户开展托管服务的过程,担任托管员的张两广在今年年初有过担忧:“如果不统一时间打药,害虫会从一块地方跑到另一块土地上,达不到全面灭杀的效果,病害只会‘此起彼伏’。农户被迫选择重打,既费钱又费力。”针对这种现象,合作社从下半年开始为全体农户提供虫防治信息通知等服务,做到统防统治,避免了在病虫害防治和收割阶段因时空差异所带来的“病害流窜”、单户作业成本高等问题,在方便托管主体管理的同时,为农户减少了生产成本,真正做到了为农服务。

“每个村、每个农民的情况都不一样,强制要求所有村民参加托管也是不现实的。托管服务目前还不可能做到全覆盖,我们需要想其他办法。”廖文强谈到当地现状时表示,针对零散农户的问题,各托管主体遵循“统一种苗供应、统一机耕机收、统一配方施肥、统一病虫害防治、统一田间管理”的原则,对于没有参加托管服务或者只参与部分托管环节的农户,引导他们在生产时间上和集体同步。



“把土地交给他们托管既省事又省力，我坐在家也能有粮食收，解决了当下最头疼的问题。”59岁的谭儒村村民张荣是留守老人，他告诉记者，自己的孩子都外出打工，留下他和老伴在家守着6亩地，但随着年龄的增长，繁重的田间劳作让他力不从心。今年上半年，经托管员介绍，他把4亩地以每亩695元的费用全托管给了合作社种植水稻，第一次托管水稻就喜获丰收，总产量超4000斤，亩均产量超1000斤。

早稻丰产让张荣对晚稻托管有了更大的信心。他给记者算了一笔账，今年自己耕作一亩地的种子、化肥农药、收割等硬性费用接近400元，同时需要投入至少15天的劳工。如果把劳工时间用在托管服务环节的生产用工上，按照每天100元的日结工资，保守估计可以多赚1000元。据统计，在谭儒合作社签订社会化托管服务合同的农户，满意度达98.7%。随着托管春稻的丰产丰收，越来越多像张荣这样的小农户加入托管服务中来。

经过前期的不断摸索，合作社的托管服务工作经验越来越丰富。借助社会化托管服务的“红利”，电白区通过合作社新增土地流转1600亩，复耕撂荒地560亩，服务农民近4000户，服务对象涉及家庭农场、种植大户、合作社、零散农民，服务土地超过6800亩。水稻亩



产量同比增长约 284 斤,同比增长 24%,每亩水稻生产成本降低约 320 元,同比降低 36%。



开展生产托管服务期间,田间管理需要投入劳动力,合作社不定期发布招工讯息,给予参加田间生产工作的农户每天100元的劳务费。据统计,上半年合作社累计发放员工工资 160 余万。“今年水稻和萝卜整体情况都不错,现在要抓紧把种好番薯的工作提上日程。番薯种植也需要大量人力投入,农民的工资性收入将进一步提升。”张两广对下一步的生产计划满怀期待。

**【策划】** 张俊华 严亮 洪继宇

**【统筹】** 黄婵 袁雪燕 马炳华

**【执行】** 程胜涛 伍思懿 郑平亮 袁瀚

**【来源】** 南方农村报

编辑 方壮玮